



РЕПУБЛИКА СРПСКА
РЕПУБЛИЧКА КОМИСИЈА ЗА УТВРЂИВАЊЕ СУКОБА ИНТЕРЕСА
У ОРГАНИМА ВЛАСТИ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ

Трг јасеновачких жртава 4, Бања Лука, тел: 051/360-221, факс: 051/360-224
www.sukobinteresa-rs.org, Е-mail: kontakt@sukobinteresa-rs.org

Број: 02-439-С/23-12, О.С.

Датум: 27.12.2023. године

На основу члана 15. под а) и в) Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број: 73/08, 52/14 и 90/23), Републичка комисија за утврђивање сукоба интереса у органима власти Републике Српске, на сједници одржаној дана 27.12.2023. године, у предмету утврђивања сукоба интереса за изабраног представника Мирослава Грујичића из Сребренице, донијела је

РЈЕШЕЊЕ

Утврђује се да се изабрани представник Мирослав Грујичић, одборник у Скупштини општине Сребреница,

налази у сукобу интереса поводом неспојивости у односу на привредно друштво,

јер је истовремено обављао функцију одборника у Скупштини општине Сребреница и функцију директора привредног друштва „МИМО-ГМ“ д.о.о. Сребреница, а у које је улагао капитал у периоду од 4 (четири) године прије преузимања јавне функције коју врши и пословао је са органом власти јединице локалне самоуправе у вријеме док је вршио јавну функцију и вриједност посла је била већа од 30.000 КМ, чиме је починио повреде чланова 6. и 10. Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске

Комисија ће коначно рјешење, након протока 30 дана од дана достављања, доставити надлежном органу на поступање, како би тај орган предузео мјере прописане члановима 18. и 20. Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске

Образложење

Дана 23.06.2023. године Републичка комисија за утврђивање сукоба интереса у органима власти Републике Српске (у даљем тексту: Комисија), за примила је иницијативу за утврђивање постојања сукоба интереса за Мирослава Грујичића, одборника у Скупштини општине Сребреница.

У иницијативи се наводи да је Мирослав Грујичић одборник у Скупштини општине Сребреница и да има закључене уговоре са општином Сребреница за превоз ученика у вриједности од преко 260.000,00 КМ годишње.

Дана 20.10.2023. године Комисија је донијела одлуку о покретању поступка за утврђивање постојања сукоба интереса за Мирослава Грујичића, те му доставила иницијативу на изјашњење.

Дана 08.11.2023. године, Мирослав Грујичић је доставио одговор на иницијативу у којем наводи да је тачно да је привредно друштво, чији је он власник, закључило уговоре са општином Сребреница за превоз ученика. Међутим, био је расписан јавни тендер на који се није пријавило нити једно друго правно лице. Ради се о малом броју ученика, а улагања да се испуне услови за превоз су велика. Приликом гласања на сједницама скупштине, када се одлучивало о издвајању средстава за превоз ученика, није гласао, односно био је уздржан.

Комисија је у току поступка, по службеној дужности, приступила прибављању доказа релевантних за ријешење овог предмета.

Увидом и анализом релевантних прикупљених доказа, утврђено је следеће чињенично стање:

- Увидом у допис Скупштине општине Сребреница број: 01-022-155/23 од 20.12.2023. године, утврђено је да је Мирослав Грујичић био одборник Скупштине општине Сребреница у мандату 2016.-2020. године, као и актуелном мандату који тече од 2020. године. У прилогу су достављени и уговори (њих 16) које је општина Сребреница закључила са „МИМО-ГМ“ д.о.о. Сребреница о превозу ученика. Увидом у сваки од ових уговора закључено је следеће
 1. Увидом у Уговор о превозу ученика на подручју општине Сребреница у школској 2022/23 години, ЛОТ 8, број: 01-014-284-У-Л8/22 од дана 1.9.2022. године, утврђено је да дневна цијена превоза за ову релацију (без урачунатог ПДВ-а, по једној дневној тури превоза) износи 175,50 КМ, за пружање

- услуга превоза сваког радног дана, у току трајања наставних активности и то од почетка школске 2022/23 године, па до краја школске 2022/23 године
2. Увидом у Уговор о превозу ученика на подручју општине Сребреница у школској 2022/23 години, ЛОТ 2, број: 01-014-284-У-Л12/22 од дана 1.9.2022. године, утврђено је да дневна цијена превоза за ову релацију (без урачунатог ПДВ-а, по једној дневној тури превоза) износи 140,40 КМ, за пружање услуга превоза сваког радног дана, у току трајања наставних активности и то од почетка школске 2022/23 године, па до краја школске 2022/23 године
 3. Увидом у Уговор о превозу ученика на подручју општине Сребреница у школској 2022/23 години, ЛОТ 7, број: 01-014-284-У-Л17/22 од дана 1.9.2022. године, утврђено је да дневна цијена превоза за ову релацију (без урачунатог ПДВ-а, по једној дневној тури превоза) износи 40,95 КМ, за пружање услуга превоза сваког радног дана, у току трајања наставних активности и то од почетка школске 2022/23 године, па до краја школске 2022/23 године
 4. Увидом у Уговор о превозу ученика на подручју општине Сребреница у школској 2022/23 години, ЛОТ 15, број: 01-014-284-У-Л15/22 од дана 1.9.2022. године, утврђено је да дневна цијена превоза за ову релацију (без урачунатог ПДВ-а, по једној дневној тури превоза) износи 81,90 КМ, за пружање услуга превоза сваког радног дана, у току трајања наставних активности и то од почетка школске 2022/23 године, па до краја школске 2022/23 године
 5. Увидом у Уговор о превозу ученика на подручју општине Сребреница у школској 2022/23 години, ЛОТ 10, број: 01-014-284-У-Л10/22 од дана 1.9.2022. године, утврђено је да дневна цијена превоза за ову релацију (без урачунатог ПДВ-а, по једној дневној тури превоза) износи 152,10 КМ, за пружање услуга превоза сваког радног дана, у току трајања наставних активности и то од почетка школске 2022/23 године, па до краја школске 2022/23 године
 6. Увидом у Уговор о превозу ученика на подручју општине Сребреница у школској 2022/23 години, ЛОТ 13, број: 01-014-284-У-Л13/22 од дана 1.9.2022. године, утврђено је да дневна цијена превоза за ову релацију (без урачунатог ПДВ-а, по једној дневној тури превоза) износи 46,80 КМ, за пружање услуга превоза сваког радног дана, у току трајања наставних активности и то од почетка школске 2022/23 године, па до краја школске 2022/23 године
 7. Увидом у Уговор о превозу ученика на подручју општине Сребреница у школској 2022/23 години, ЛОТ 11, број: 01-014-284-У-Л11/22 од дана 1.9.2022. године, утврђено је да дневна цијена превоза за ову релацију (без урачунатог ПДВ-а, по једној дневној тури превоза) износи 105,30 КМ, за пружање услуга превоза сваког радног дана, у току трајања наставних

активности и то од почетка школске 2022/23 године, па до краја школске 2022/23 године

8. Увидом у Уговор о превозу ученика на подручју општине Сребреница у школској 2022/23 години, ЛОТ 18, број: 01-014-284-У-Л18/22 од дана 1.9.2022. године, утврђено је да дневна цијена превоза за ову релацију (без урачунаог ПДВ-а, по једној дневној тури превоза) износи 29,25 КМ, за пружање услуга превоза сваког радног дана, у току трајања наставних активности и то од почетка школске 2022/23 године, па до краја школске 2022/23 године
9. Увидом у Уговор о превозу ученика на подручју општине Сребреница у школској 2022/23 години, ЛОТ 17, број: 01-014-284-У-Л17/22 од дана 1.9.2022. године, утврђено је да дневна цијена превоза за ову релацију (без урачунаог ПДВ-а, по једној дневној тури превоза) износи 128,70 КМ, за пружање услуга превоза сваког радног дана, у току трајања наставних активности и то од почетка школске 2022/23 године, па до краја школске 2022/23 године
10. Увидом у Уговор о превозу ученика на подручју општине Сребреница у школској 2023/24 години, ЛОТ 10, број: 01-014-241-Лот 10-У/23 од дана 7.9.2023. године, утврђено је да дневна цијена превоза за ову релацију (без урачунаог ПДВ-а, по једној дневној тури превоза) износи 147,10 КМ, за пружање услуга превоза сваког радног дана, у току трајања наставних активности и то од почетка школске 2023/24 године, па до краја школске 2023/24 године
11. Увидом у Уговор о превозу ученика на подручју општине Сребреница у школској 2023/24 години, ЛОТ 15, број: 01-014-241-Лот 15-У/23 од дана 7.9.2023. године, утврђено је да дневна цијена превоза за ову релацију (без урачунаог ПДВ-а, по једној дневној тури превоза) износи 90 КМ, за пружање услуга превоза сваког радног дана, у току трајања наставних активности и то од почетка школске 2023/24 године, па до краја школске 2023/24 године
12. Увидом у Уговор о превозу ученика на подручју општине Сребреница у школској 2023/24 години, ЛОТ 11, број: 01-014-241-Лот 11-У/23 од дана 7.9.2023. године, утврђено је да дневна цијена превоза за ову релацију (без урачунаог ПДВ-а, по једној дневној тури превоза) износи 115 КМ, за пружање услуга превоза сваког радног дана, у току трајања наставних активности и то од почетка школске 2023/24 године, па до краја школске 2023/24 године
13. Увидом у Уговор о превозу ученика на подручју општине Сребреница у школској 2023/24 години, ЛОТ 7, број: 01-014-241-Лот 7-У/23 од дана 7.9.2023. године, утврђено је да дневна цијена превоза за ову релацију (без

урачунатог ПДВ-а, по једној дневној тури превоза) износи 40,95 КМ, за пружање услуга превоза сваког радног дана, у току трајања наставних активности и то од почетка школске 2023/24 године, па до краја школске 2023/24 године

14. Увидом у Уговор о превозу ученика на подручју општине Сребреница у школској 2023/24 години, ЛОТ 17, број: 01-014-241-Лот 17-У/23 од дана 7.9.2023. године, утврђено је да дневна цијена превоза за ову релацију (без урачунатог ПДВ-а, по једној дневној тури превоза) износи 130 КМ, за пружање услуга превоза сваког радног дана, у току трајања наставних активности и то од почетка школске 2023/24 године, па до краја школске 2023/24 године

15. Увидом у Уговор о превозу ученика на подручју општине Сребреница у школској 2023/24 години, ЛОТ 8, број: 01-014-241-Лот 8-У/23 од дана 7.9.2023. године, утврђено је да дневна цијена превоза за ову релацију (без урачунатог ПДВ-а, по једној дневној тури превоза) износи 175,50 КМ, за пружање услуга превоза сваког радног дана, у току трајања наставних активности и то од почетка школске 2023/24 године, па до краја школске 2023/24 године

16. Увидом у Уговор о превозу ученика на подручју општине Сребреница у школској 2023/24 години, ЛОТ 2, број: 01-014-241-Лот 2-У/23 од дана 7.9.2023. године, утврђено је да дневна цијена превоза за ову релацију (без урачунатог ПДВ-а, по једној дневној тури превоза) износи 140,40 КМ, за пружање услуга превоза сваког радног дана, у току трајања наставних активности и то од почетка школске 2023/24 године, па до краја школске 2023/24 године

- Увидом у допис и аналитичке картице општине Сребреница, Одјељење за финансије број 04-40-15/23 од 20.12.2023. године, утврђено је да је привредно друштво „МИМО-ГМ“ д.о.о. Сребреница закључивало правне послове са општином Сребреница и да је на основу тих послова општина Сребреница исплатила овом привредном друштву 115.763,50 КМ током 2022. године и 196.024,43 КМ током 2023. године
- Увидом у Актуелни извод из судског регистра Округног привредног суда у Бијељини број: 059-0-Рег-3-23-002 828 од 14.12.2023. године, за „МИМО-ГМ“ д.о.о. Сребреница, утврђено је да је матични број овог привредног друштва 59-01-0006-18 (дакле, основано 2018. године), да је оснивач Мирослав Грујичић, да је капитал привредног друштва 1,00 КМ и да је лице овлашћено за заступање директор Мирослав Грујичић

На основу проведеног поступка, Комисија је донијела одлуку као у изреци, из следећих разлога:

Чланом 1. став 1. Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске прописано је да се овим законом уређују посебне обавезе изабраних представника, носилаца извршних функција и савјетника у органима власти Републике Српске и јединица локалне самоуправе у обављању јавне функције, а у циљу спречавања сукоба интереса.

Чланом 2. Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске прописано је да сукоб интереса постоји у ситуацијама у којима изабрани представник, носилац извршне функције или савјетник има приватни интерес који је такав да може утицати или изгледа да може утицати, на непристрасно и објективно вршење његове дужности, а приватни интерес укључује било коју предност за њега или његову породицу и др. лица или организације са којима је он имао или има пословне, политичке и друге везе.

Чланом 3. Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске прописани су принципи дјеловања, између којих је и да су изабрани представници у обављању јавне функције дужни да се понашају савјесно и одговорно, законито, непристрасно и часно, придржавати се принципа одговорности, поштења, савјесности, отворености и вјеродостојности, те да се придржавају етике позива и функције коју обављају; да у обављању јавне функције не смију свој приватни интерес стављати изнад јавног; не смију користити јавну функцију за личну добит или добит лица које је са њима повезано и не смију бити ни у каквом односу зависности према лицима која би могла утицати на њихову објективност.

Чланом 4. под а) Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске, прописано је да се „изабраним представницима“ сматрају: народни посланици у Народној скупштини РС, делегати у Вијећу народа РС и одборници у скупштинама јединица локалне самоуправе.

Сходно томе, како у овом случају имамо лице које је одборник у скупштини локалне самоуправе, то лице је **„изабрани представник“ из чл. 4 Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти РС** и као такво је третирано овим законом и овај закон се примјењује на њега **као на „изабраног представника“**.

Чланом 6. став 1. Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске, прописано је да изабрани представници, носиоци извршних функција или савјетници не могу, у вријеме док врше јавне функције и 3 мјесеца након престанка јавне функције, бити чланови управних одбора, надзорних одбора или директори привредних друштава: а) у које су улагали капитал у периоду од 4 (четири) године прије преузимања јавне функције коју врше и б) која послују са органом власти Републике или јединице

локалне самоуправе у вријеме док изабрани представници, носиоци извршних функција или савјетници врше јавне функције и ако је вриједност уговора или посла већа од 30.000 КМ.

Дакле, несумњиво је да је Мирослав Грујичић био одборник у Скупштини општине Сребреница у периоду 2016.-2020. године, као и у актуелном мандату који тече од 2020. године. Поред тога, 2018. године је основао привредно друштво „МИМО-ГМ“ д.о.о. Сребреница у који је уложио капитал. Ово привредно друштво је закључило 9 уговора о превозу ученика за школску 2022./23. годину у којима је назначена вриједност сваког посебног уговора, у виду наплате превоза за један радни школски дан. Обзиром да ова година има 186 школских радних дана, долазимо до податка да укупан износ на који гласе ови уговори о превозу за 2022./23. годину износи 167.563,00 КМ (без ПДВ). За школску 2023./24. годину закључено је 7 нових уговора. Ова школска година има 188 школских радних дана, па укупан износ на који гласе уговори из ове године износи 157.721,00 КМ. На крају, закључујемо да вриједност закључених 16 уговора о превозу за ове 2 школске године (2022./23. и 2023./24.) износи 325.284,00 КМ (без ПДВ).

Поред тога, на основу доказа је утврђено да је, на име ових уговора, општини Сребреница плаћено 115.763,50 КМ током 2022. године и 196.024,43 КМ током 2023. године, значи укупно током ове 2 године 311.787,93 КМ.

Сви ови уговори су сукцесивно закључени и чине један кохерентан правни посао, који увелико премашује законску границу од 30.000 КМ.

Чланом 10. Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске прописано је да су изабрани представници, носиоци извршних функција и савјетници дужни поднијети оставку на сваку од неспојивих функција и послова најкасније један дан прије преузимања јавне функције.

Сходно томе, изабрани представник Мирослав Грујичић се налази у сукобу интереса, јер обавља јавну функцију одборника у Скупштини општине Сребреница, током које је основао привредно друштво „МИМО-ГМ“ д.о.о. Сребреница, које је током његовог мандата пословало са општином Сребреница и вриједност посла је била преко 30.000 КМ, чиме је прекршио одредбе чланова 6. и 10. Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске.

Такође, како је ово ситуација сукоба интереса која није ситуациона и која није резултат само обављања двије неспојиве функције, него је већ извршена и реализована наплаћивањем извршених услуга, Комисија није могла оставити рок за разрјешење сукоба интереса. Умјесто тога, Комисија се обавезала да ће коначно рјешење, након протока 30 дана од дана достављања, доставити надлежном органу на поступање, како би тај орган предузео мјере прописане члановима 18. и 20. Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске.

На основу свега наведеног, Комисија је одлучила као у диспозитиву овог Рјешења.

Поука о правном средству:

Против овог Рјешења може се изјавити жалба Комисији за жалбе у року од 15 (петнаест) дана од дана пријема овог Рјешења. Жалба се подноси путем ове Комисије.

ПРЕДСЈЕДНИЦА КОМИСИЈЕ
Обренка Слијепчевић

Доставити:

1. Скупштина општине Сребреница, н/р одборника Мирослава Грујичића, Сребреничког одреда бб, 75 430 Сребреница
2. Подносиоцу иницијативе (знања ради)
3. У спис предмета