

Трг јасеновачких жртава 4, Бања Лука,  
тел: 051 360 221, факс: 051 360 224,  
[www.sukobinteresa-rs.org](http://www.sukobinteresa-rs.org),  
E-mail: [kontakt@sukobinteresa-rs.org](mailto:kontakt@sukobinteresa-rs.org)

# ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ ЗА 2019. ГОДИНУ



РЕПУБЛИЧКА КОМИСИЈА ЗА  
УТВРЂИВАЊЕ СУКОБА ИНТЕРЕСА У  
ОРГАНИМА ВЛАСТИ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ

2019.

## САДРЖАЈ

О РЕПУБЛИЧКОЈ КОМИСИЈИ ЗА УТВРЂИВАЊЕ СУКОБА ИНТЕРЕСА У ОРГАНИМА ВЛАСТИ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ.....	3
НАДЛЕЖНОСТИ:.....	3
НАЧИН РАДА КОМИСИЈЕ: .....	4
РЕЗУЛТАТИ РАДА .....	5
САСТАНАК ПОДОДБОРА ЗА ПРАВДУ, СЛОБОДУ И БЕЗБИЈЕДНОСТ ИЗМЕЂУ ЕУ И БИХ.....	8
РАД НА НОВОМ ЗАКОНУ .....	9
ИНИЦИЈАТИВА ПОДНЕСЕНА УСТАВНОМ СУДУ РС ЗА ОЦЈЕЊИВАЊЕ УСТАВНОСТИ ЧЛАНА 12. ЗАКОНА.....	11
ТРАНСПАРЕНТНОСТ РАДА КОМИСИЈЕ.....	14
МИСИЈА И ВИЗИЈА.....	14
ЗАКОН О СПРЕЧАВАЊУ СУКОБА ИНТЕРЕСА У ОРГАНИМА ВЛАСТИ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ .....	15
ЗАКЉУЧАК.....	21

## **О РЕПУБЛИЧКОЈ КОМИСИЈИ ЗА УТВРЂИВАЊЕ СУКОБА ИНТЕРЕСА У ОРГАНИМА ВЛАСТИ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ**

Републичка комисија за утврђивање сукоба интереса у органима власти Републике Српске ( у даљем тексту: Комисија) је формирана на основу Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број: 73/08 и 52/14), а фактички је почела са радом 1. марта 2009. године.

Комисија дјелује, као независан орган, који образује Народна скупштина Републике Српске.

На основу Одлуке Народне скупштине Републике Српске, број: 02/1-021-358/17 од 05.04.2017. године („Службени гласник Републике Српске“, број: 38/17), Комисија ради у сљедећем саставу:

- Обренка Слијепчевић, председница Комисије,
- Небојша Гламочак, замјеник председнице Комисије,
- Гранедина Драгојевић, члан Комисије,
- Борислав Грубач, члан Комисије,
- Гордан Јовановић, члан Комисије,
- Војислав Марковић, члан Комисије и
- Целил Коркут, члан Комисије.

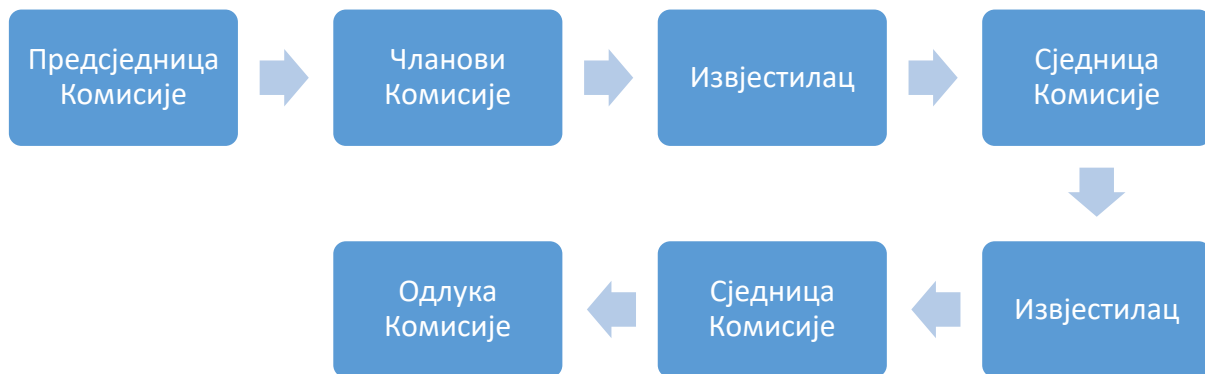
### **НАДЛЕЖНОСТИ:**

Чланом 15. Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске (у даљем тексту: Закона) прописане су надлежности Комисије:

- а) дјелује на основу овог закона како би осигурала одговорност и вјеродостојност изабраних представника, носилаца извршних функција и савјетника водећи рачуна о заштити интегритета функције, а не лица које врши ту функцију,

- б) доноси упутства, правилнике и правила, те прописује обрасце и организацију регистара ради примјене овог закона,
- в) доноси одлуке о томе да ли неко дјеловање или пропуст дјеловања представља кршење овог закона,
- г) подноси извјештаје о свом раду Народној скупштини Републике и јавности најмање једном годишње и
- д) подноси извјештаје надлежном тужилаштву о сваком случају кршења овог закона које може имати обиљежје кривичног дјела.

### НАЧИН РАДА КОМИСИЈЕ:



Комисија покреће поступак за утврђивање постојања сукоба интереса, по властитој иницијативи или на иницијативу неког физичког или правног лица, коју оцијени основаном.

Сједнице Комисије одржавају се у сједишту Комисије у канцеларији предсједнице, а у сваком случају исти третман имају и електронске сједнице, било да су најважнија или једноставнија питања, тако да нема застоја у раду Комисије.

Рад између сједница је интензиван на прикупљању доказа, ради утврђивања тачног чињеничног стања, на основу којег Комисија доноси одлуку.

Комисија, као колегијални орган, све одлуке мора донијети већином гласова.

## РЕЗУЛТАТИ РАДА

Циљ Комисије јесте превентивно дјеловање у сваком погледу спречавање сукоба интереса, обезбјеђивање законитог, моралног понашања у циљу заштите интегритета функције, као и заштита интегритета органа којем је Народна скупштина Републике Српске законом повјерила послове утврђивања сукоба интереса.

Сходно закону и прописаним надлежностима у 2019. години одржано је 19 сједница.

	2009.	2010.	2011.	2012.	2013.	2014.	2015.	2016.	2017.	2018.	2019.	УКУПНО
БРОЈ ОДРЖАНИХ СЈЕДНИЦА КОМИСИЈЕ	19	19	18	11	13	19	26	20	21	17	19	202

Табела 1 – Табеларни приказ сједница по годинама

Комисије је у току 2019. године узела у рад 38 предмета.

У току наведене године, Комисија је:

- донијела 6 рјешења,
- дала 7 мишљења,
- донијела 9 закључака,
- дала 12 одговора на упит.

На одлуке Републичке комисије за утврђивање сукоба интереса у органима власти Републике Српске, незадовољна странка има право на жалбу која се путем ове Комисије подноси Комисији за жалбе, такође формиране на основу Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске.

У 2019. години, незадовољна странка је у 5 (пет) случајева изјавила жалбу на одлуку ове Комисије.

Поред тога, обезбијеђена је и заштита у управном спору код надлежног суда, по коначности акта Комисије за жалбе.

Комисија је у току 2019. године утврдила 4 (четири) сукоба интереса.

РБ.	Име и презиме	Функција из члана 4.	Датум утврђивања сукоба интереса	Разлог	Ријешено или не	Предмет код	Статус предмета
1	КАДРИЋ ВЕХИД	ОДБОРНИК У СГ ЗВОРНИК		НЕСПОЈИВОСТ ФУНКЦИЈА	ПОСЛАТ НА НАДЛЕЖНО ПОСТУПАЊЕ У ЦИК БиХ.		ЗАВРШЕНО ЦИК - ПРЕСТАНАК МАНДАТА (САЈТ)
2	ЂОРЂЕ ПОПОВИЋ	НАРОДНИ ПОСЛАНИК У НСРС	07.03.2019. ГОДИНЕ		ЛИЦЕ НЕ ОБАВЉА ВИШЕ ФУНКЦИЈЕ ПОВОДОМ КОЈИХ ЈЕ ВОЂЕН ПОСТУПАК. ИМЕНОВАНИ САДА ОБАВЉА ФУНКЦИЈУ МИНИСТРА.		ЗАВРШЕНО
3	ИВАН ШОКЧЕВИЋ	ОДБОРНИК У СО ПЕЛАГИЋЕВО	04.10.2019. ГОДИНЕ	ГЛАСАЊЕ ЗА СРОДНИКА (СУПРУГУ)	КОМИСИЈА ЗА ЖАЛБЕ ПОНИШТИЛА РЈЕШЕЊЕ И ДОНИЈЕЛА РЈЕШЕЊЕ ДА ИВАН ШОКЧЕВИЋ НИЈЕ У СУКОБУ ИНТЕРЕСА.		ЗАВРШЕНО
4	НЕДИБ СМАЈИЋ	ПРЕДСЈЕДНИК СО СРЕБРЕНИЦА	04.10.2019. ГОДИНЕ	ГЛАСАЊЕ ЗА СРОДНИКА (СУПРУГУ)	КОМИСИЈА ЗА ЖАЛБЕ ПОНИШТИЛА РЈЕШЕЊЕ И ВРАТИЛА НА ПОНОВНИ ПОСТУПАК.	РАД НА ПРЕДМЕТУ ЈЕ У ТОКУ. ПОНОВНИ ПОСТУПАК ПО НАЛОГУ КОМИСИЈЕ ЗА ЖАЛБЕ.	РАД НА ПРЕДМЕТУ ЈЕ У ТОКУ

**Табела 2 - Утврђени сукоби интереса**

Приказ утврђених сукоба интереса по годинама:

	2009.	2010.	2011.	2012.	2013.	2014.	2015.	2016.	2017.	2018.	2019.	УКУПНО
<b>БРОЈ УТВРЂЕНИХ СУКОБА ИНТЕРЕСА</b>	-	6	5	6	10	10	14	11	10	4	4	80

Табела 3

Табеларни приказ појединачних аката Комисије по врстама приказан по годинама:

<b>АКТА ДОНЕСЕНА У РАДУ КОМИСИЈЕ ОД 2009-2019. ГОДИНЕ:</b>	2009.	2010.	2011.	2012.	2013.	2014.	2015.	2016.	2017.	2018.	2019.	УКУПНО
<b>РЈЕШЕЊЕ</b>	21	33	20	19	28	35	36	38	61	23	6	320
<b>МИШЉЕЊЕ</b>	29	25	9	9	24	24	13	44	58	18	7	260
<b>ЗАКЉУЧАК</b>	29	51	25	15	14	24	71	31	34	22	9	325
<b>ДРУГА АКТА (ОДГОВОР НА ДОПИС, ИНФОРМАЦИЈЕ И СЛ.)</b>	9	27	26	55	43	21	24	6	19	3	12	245
<b>УКУПАН БРОЈ АКТА:</b>	88	136	80	98	109	104	144	119	172	66	34	1.150

Табела 4

## **САСТАНАК ПОДОДБОРА ЗА ПРАВДУ, СЛОБОДУ И БЕЗБИЈЕДНОСТ ИЗМЕЂУ ЕУ И БИХ**

Међу најважнијим састанцима којима је присуствовала предсједница Комисије у 2019. години је 4. састанак Пододбора за правду, слободу и безбиједност између ЕУ и БиХ, одржан у Бриселу 4. и 5.12.2019. године.

Након одржаног састанка достављен је Извјештај стручњака о питањима владавине права у БиХ.

Предсједница Комисије као редован члан и учесник Пододбора за правду, слободу и безбиједност између ЕУ и БиХ, сагласна је са достављеним Извјештајем, те сматра да је Европска унија овај пут концизније дала допринос у анализи што ће свакако користити Комисији, везано за спровођење Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске.

Предсједница је презентовала све о раду Републичке комисије за утврђивање сукоба интереса у органима власти Републике Српске од оснивања.

Извјештај је ограничен на одређене области права, углавном правосуђе и правосудне институције. Наведено је да систематски проблеми владавине права нису присутни само унутар правосуђа, него они утичу и на друге области. Такође, је истакнуто да би друштво било успјешно у сузбијању корупције потребно је имати културу интегритета. Као важна компонента система владавине права, постојећа тијела за надзор и превенцију морају вршити своје дужности одлучно и одговорно.

У Извјештају је такође наведено да ако је потребно мијењати законе, упркос свим легитимним подјелама, нпр. међу политичким странкама или нивоима власти, законодавац томе мора приступити одговорно. Без обзира на све подјеле, потребно је тражити разумна рјешења и компромисе, уклонити препреке и истражити могућности за реализацију заједничког циља.



## РАД НА НОВОМ ЗАКОНУ

Обзиром на кратако вријеме предвиђено за излагање Годишњег извјештаја за 2018. годину, предсједница Комисије није стигла презентовати најважније информације везане за рад на новом закону, те у наставку се налазе најважније информације везане за исти.

Први састанак Радне групе, формиране у оквиру Пројекта, је одржан у Бањој Луци, 16. априла 2018. године у организацији Пројекта подршке Влади Федерације БиХ и Влади Републике Српске у борби против корупције коју финансира Влада Велике Британије. Састанак је организован с циљем представљања амандмана на Закон о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске, са фокусом на пријављивање интереса и имовине, те добијању повратне спреге од стране учесника.

„Састанку су присуствовали предсједница Комисије за утврђивање сукоба интереса у органима власти Републике Српске, Обренка Слијепчевић, директор Агенције за државну управу, Александар Радета, представница Министарства правде Републике Српске, Љиљана Башић и представници Пројекта подршке Влади Федерације БиХ и Влади Републике Српске у борби против корупције (Алма Седлар, Александар Драганић и Бојан Ковачевић). Представник Министарства управе и локалне самоуправе РС, Никола Кнежевић, је унапријед најавио одсуство због других обавеза“ (завршен цитат из Записника са првог састанка Радне групе за припрему амандмана на Закон о спречавању сукоба интереса у институцијама власти Републике Српске).

Пројекат током године није саопштавао апсолутно ништа од рађеног, што је довело до сумње на ову Комисију, то јест одговорно лице, тако да овим Комисија даје пуни увид у рађено.

У архиви рада је комплетан материјал везан за овај рад.

Овај рад је био обиман, предсједница Комисије је редовно учествовала на свим састанцима. Интенција (намјера) је била рад на закону, што за Републику Српску која има орган који проводи важећи Закон није упитно, но Федерација БиХ никада није имала закон, а стање на БиХ нивоу не би могла, нити је овлаштена да објављује ова Комисија.

Такође, одржани су састанци у канцеларији предсједнице са невладином организацијом ЕДА-а, која је пружала подршку Пројекту и који су чланови радне групе. Овај рад није довео у великом дијелу до сагласности мишљења о највећем дијелу законских одредаба између предсједнице и чланова наведене невладине организације.

Ипак група је успјела сачинити радну верзију. Задњи извјештај везан за нови закон је предат Пројекту, на посљедњем састанку дана 10.06.2019. године.

Састанку су присуствовали: представник Министарства правде Републике Српске Љиљана Башић, помоћник Министарства управе и локалне самоуправе Републике Српске, директор Агенције за одузету имовине, предсједница Комисије за утврђивање сукоба интереса у органима власти Републике Српске, помоћник Министарства финансија.

Тренутно ова верзија је у надлежности Министарства правде и Министарства управе и локалне самоуправе Републике Српске, те о даљим мјерама ће посланици бити упознати од истих.

Представници сва три органа (Агенције, Комисије и Министарства) су имали студијску посјету приликом рада на Пројекту.

Предсједница Комисије је подсетила да је на интерном састанку 15.04.2019. године у Министарству правде Републике Српске, предала истовјетну радну верзију, те да ће иста бити предмет обраде надлежног министарства, највјероватније Министарства управе и локалне самоуправе.

Горе наведена министарства имају сав материјал за рад на новом закону, чим се стекну услови за то.

## ИНИЦИЈАТИВА ПОДНЕСЕНА УСТАВНОМ СУДУ РС ЗА ОЦЈЕЊИВАЊЕ УСТАВНОСТИ ЧЛАНА 12. ЗАКОНА

Одлуком Уставног суда Републике Српске, број: У-70/19 од 25. септембра 2019. године, утврђено је да Правила о поступку пред Републичком комисијом за утврђивање сукоба интереса у органима власти Републике Српске и начин контроле финансијских извјештаја („Службени гласник Републике Српске“ број 31/09, 33/09, 61/09 и 13/15) нису у сагласности са Уставом Републике Српске и Законом о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број: 73/08 и 52/14).

У иницијативи која је претходила наведеној Одлуци истиче се да је доносилац оспореног акта прекорачио своја овлашћења из члана 15. Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске (у даљем тексту: Закона), јер је подзаконским актом уредио законску материју што је супротно члану 2. Закона о општем управном поступку, према коме правила поступања, уколико је то неопходно, могу бити предмет само законског регулисања.

Одлуком Уставног суда РС заобиђена је суштина по којој је донесен дио правила о начину контроле финансијских извјештаја, а то је члан 12. Закона.

Чланом 12. Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске прописано је:

**„(1) Изабрани представници, носиоци извршних функција и савјетници дужни су достављати редовне финансијске извјештаје, како је предвиђено законом и прописима Комисије.**

**(2) Комисија ће посебним актом уредити начин контроле финансијског извјештаја из става 1. овог члана.“**

Сходно томе, Комисија је утврдила образац финансијског извјештаја који по свему одговара одредбама Закона, те је сходно и Мишљењу Агенције за заштиту личних података, апсолутно сачувала приватност према закону.

Комисија се никада није бавила контролом поријекла имовина, јер то заиста и не може.

Законодавац је чланом 12. Закона наложио Комисији да посебним актом уреди начин контроле финансијских извјештаја, и то је наредба, тј. обавеза дата Комисији од стране законодавца, те их Комисија није донијела на основу члана 15. Закона.

Садашње стање на основу Одлуке Уставног суда РС доводи члан 12. до правне несигурности за рад по важном питању.

Обзиром да се наведена Одлука односи на Правила о поступку пред Републичком комисијом за утврђивање сукоба интереса у органима власти Републике Српске и начин контроле финансијских извјештаја, Комисија је поднијела иницијативу Уставном суду РС, број: 02-1028/19 од 04.11.2019. године за оцјењивање уставности члана 12. Закона.

Комисија је затражила да се члан 12. Закона прогласи неуставним, те да законодавац, тј. Народна скупштина РС уреди ово питање, јер Комисија мора спроводити Закон, а сада је у ситуацији правног вакуума за ову област, све сходно члану 67. Устава Републике Српске, као разлог за уређивање члана 12. Закона поводом наведене Одлуке Уставног суда РС.

Чланом 67. Устава Републике Српске је прописано:

„Републички органи, у оквиру Уставом утврђених права и дужности Републике, утврђују политику, доносе и извршавају законе, друге прописе и опште акте, врше заштиту уставности и законитости.

Органима и организацијама у општинама може се повјерити извршавање закона и осталих прописа и општих аката из оквира права и дужности Републике.

Законом се уређује одговорност за извршавање закона, других прописа и општих аката.“

Доношењем наведене Одлуке, народни посланици који су донијели овај Закон, ову материју требају законски уредити било овим или другим законом.

Комисија је о свим активностима обавијестила Народну скупштину Републике Српске.

У допису број: 10.2/011-529/19 од 22.11.2019. године који је Комисија запримила од Министарства управе и локалне самоуправе наведено је да ће се измјене везане за члана 12. Закона узети у разматрање приликом наредних измјена Закона.

## ТРАНСПАРЕНТНОСТ РАДА КОМИСИЈЕ

Комисија велику пажњу посвећује одржавању WEB странице. Страница постоји од 2009. године, ажурира се редовно, те сходно томе све најважније информације се могу пронаћи на сљедећем линку: <https://www.sukobinteresa-rs.org/>.

Комисија води посебну евиденцију (ИТ уписник) о комуникацији са представницима медија (новинских и ТВ кућа и слично). У току 2019. године укупно је било 9 (девет) службених писаних обраћања према Комисији, на које су дати прецизни и јасни одговори (ИТ).

## МИСИЈА И ВИЗИЈА

**Мисија** - јесте апел Комисије везан за интервенције на постојећем Закону о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске у току 2020/2021. године.

**Визија** - успостављање система контроле, како је то прописано актима Венецијанске комисије, те одговорност органа који ће исти спроводити, као и одговорност лица на која ће се односити, а наравно и успостављање систематског начина казни за непоступање по донесеном рјешењу.

# ЗАКОН О СПРЕЧАВАЊУ СУКОБА ИНТЕРЕСА У ОРГАНИМА ВЛАСТИ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ

(„Службени гласник Републике Српске“, бр. 73/08, 52/14)

*У наставку је наведен члан 4. Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске (у даљем тексту: Закон), у којем су наведена лица на које се исти односи, као и најважније одредбе Закона за утврђивање неспојивости, ради једноставнијег разумијевања напријед наведеног у Извјештају.*

## Члан 4. Дефиниције кориштених појмова

У смислу овог закона:

а) „изабраним представницима“ сматрају се:

- народни посланици у Народној скупштини Републике,
- делегати у Вијећу народа Републике,
- одборници у скупштинама јединица локалне самоуправе,

б) „носиоцима извршних функција“ сматрају се:

- председник и потпредседник Републике,
- чланови Владе Републике (у даљем тексту: Влада),
- генерални секретар Председника Републике,
- генерални секретар Народне скупштине Републике,
- генерални секретар Вијећа народа Републике,
- генерални секретар Владе,
- градоначелници и замјеници градоначелника,
- начелници општина и замјеници начелника општина,

в) „савјетницима“ се сматрају савјетници изабраних представника и носилаца извршних функција, и то:

- председника и потпредседника Републике,
- председника и потпредседника Народне скупштине Републике,
- председника и потпредседника Вијећа народа Републике,
- чланова Владе Републике и
- градоначелника и начелника општине.

г) „чланом породице“ сматрају се брачни или ванбрачни друг изабраног представника, носиоца извршне функције и савјетника, дијете, усвојилац, усвојеник и дијете брачног друга (пасторак/пасторка)...

## **Члан 5.**

### **Нespoјивост у односу на јавна предузећа**

(1) Изабрани представници, носиоци извршних функција и савјетници не могу, у вријеме док врше јавну функцију и три мјесеца након престанка јавне функције, бити чланови надзорног одбора или директори јавних предузећа.

(2) Забрана из става 1. овог члана односи се и на чланове породице изабраних представника, носилаца извршних функција и савјетника.

(3) Одредбе става 1. и 2. овог члана за изабране представнике, носиоце извршних функција и савјетнике у јединицама локалне самоуправе односе се само на јавна предузећа које је основала јединица локалне самоуправе у којој изабрани представник, носилац извршне функције или савјетник врши функцију.

## **Члан 6.**

### **Нespoјивост у односу на привредна друштва**

(1) Изабрани представници, носиоци извршних функција или савјетници не могу, у вријеме док врше јавне функције и три мјесеца након престанка јавне функције, бити чланови управних одбора, надзорних одбора или директори привредних друштава:

а) у које су улагали капитал у периоду од 4 (четири) године прије преузимања јавне функције коју врше и

б) која послују са органом власти Републике или јединице локалне самоуправе у вријеме док изабрани представници, носиоци извршних функција или савјетници врше јавне функције и ако је вриједност уговора или посла већа од 30.000 КМ.

(2) Изабрани представници и носиоци извршних функција не могу гласати по било којем питању које се непосредно тиче привредног друштва у којем



он или члан његове породице има финансијски интерес и дужан је, када се нађе у таквим ситуацијама, уздржати се од гласања, те на сједници објаснити разлоге због којих се уздржао од гласања.

#### **Члан 8.**

#### **Забрана у односу на удружења и фондације**

Изабрани представници, носиоци извршних функција и савјетници не могу бити чланови органа, предсједници или директори удружења или фондација која се финансирају из буџета Републике или јединице локалне самоуправе у укупном годишњем износу већем од 100.000 КМ.

#### **Члан 9.**

#### **Забрањене активности**

Осим ако је одредбама овог закона прописано другачије, изабраним представницима, носиоцима извршних функција и савјетницима забрањено је:

- а) примити или захтјевати поклон или обећање поклона или друге вриједности ради обављања јавне функције;
- б) примити додатну накнаду за извршавање послова у дјелокругу јавних функција;
- в) тражити, прихватити или примити вриједност или услугу ради гласања о било којем питању или утицати на одлуку неког органа или лица;
- г) обећати запослење или неко друго право у замјену за поклон или обећање поклона;
- д) привилеговати лица ради страначког или другог опредјелења или због поријекла, личних или породичних веза;
- ђ) одбити увид у своје финансијско стање, на захтјев надлежног органа;
- ж) утицати на добивање послова или наруџби од органа власти у циљу стицања материјалне или нематеријалне користи за себе или другог;
- з) користити повлашћене информације о раду органа власти ради личне користи или користи других лица и

и) на други начин користити свој положај, како би утицали на одлуке законодавне, извршне или судске власти, те тако постигли личну корист или корист других лица, неку повластицу или право, закључили правни посао или на други начин интересно поговодвали себи или другом лицу.

## **Члан 12.**

### **Лично финансијско стање**

(1) Изабрани представници, носиоци извршних функција и савјетници дужни су достављати редовне финансијске извјештаје, како је предвиђено законом и прописима Комисије.

Иако су Одлуком Уставног суда Републике Српске, Правила о поступку пред Републичком комисијом за утврђивање сукоба интереса у органима власти Републике Српске и начин контроле финансијских извјештаја стављена ван снаге, сходно горе наведеном члану 12. Закона, остала је обавеза достављања финансијских извјештаја.

Тако је Комисија и послије донесене Одлуке Уставног суда, запримила одређени број финансијских извјештаја, како од стране изабраних представника на локалном нивоу, тако и на републичком нивоу.

## **ЧЛАН 19. – САНКЦИЈЕ**

Обзиром да је приликом излагања Годишњег извјештаја за 2018. годину, излагање једног од посланика било везано за члан 19. Закона, односно прекршајне санкције, битно је нагласити да уколико Централна изборна комисија Босне и Херцеговине, не одузме мандат сама формулација прекршаја за коју су посланици питали је неизводива, фактички празно слово на папиру.

Члан 19. Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске гласи:

„(1) Новчаном казном у износу од 500 до 1. 500 КМ казниће се за прекршај изабрани представник, носилац извршне власти или савјетник ако:

- 1) обавља неспојиву дужност у јавном предузећу (члан 5.),
- 2) обавља неспојиву дужност у привредном друштву (члан 6.),
- 3) закључи уговор о пружању личних услуга кршећи одредбе члана 7.,
- 4) је члан органа, предсједник или директор удружења или фондације која се финансира из буџета Републике или буџета јединице локалне самоуправе у укупном годишњем износу већем од 100. 000 КМ (члан 8.),
- 5) врши забрањене активности (члан 9.) и
- 6) прими поклон или располаже поклоном кршећи одредбе члана 11.

(2) Ако је изабрани представник, носилац извршне функције или савјетник прекршајем из става 1. овог члана примио поклон противно одредбама овог закона, дужан је предати органу власти из члана 11. став 4. овог закона поклон или новац који је еквивалент вриједности поклона.“

Као што се види из члана 19., чак се не позива на налог што би било логично и ефикасно и што примјењује Централна изборна комисија Босне и Херцеговине и други органи.

Штавише, у члану 19. Закона не спомињу се ни рјешења, нити начин спровођена поступка, већ само се набрајају чланови Закона којег Комисија спроводи.

Чланом 147. Закона о прекршајима Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број: 63/14, 110/16, 100/17) јасно је дефинисано:

„Прекршајни поступак се покреће:

- 1) издавањем прекршајног налога или
- 2) подношењем захтјева за покретање прекршајног поступка“.

Комисија је неколико пута радила и била иницијатор доношења новог закона те је у новом закону, сходно одредбама санкције регулисала другачије, ***на доље наведени начин и ово је једини начин усклађен са Законом о прекршајима РС, али ово је иницијатива која је била у раду, али не у нацрту, не на усвајању пред народним посланицима.***

Као примјер из праксе ЦИК-а и других органа који имају у надлежности и прекршајно санкционисање, неопходно је појаснити у случају сукоба интереса како би требало регулисати ова питања:

- (1) Санкције које се могу изрећи носиоцу јавне функције за кршење одредаба овог закона су:
- а) приједлог за разрјешење с дужности позивом за подношење оставке носиоцу јавне функције, или достављањем информације или правоснажног акта Централној изборној комисији Босне и Херцеговине или органу надлежном за именовање носиоца јавне функције;
  - б) новчана казна, издавањем прекршајног налога од стране Комисије.

Тек овакав образац према Закону о прекршајима РС је законит и проводив, те Комисија предлаже да се у евентуалној изради новог закона поштују норме по којима ће закон бити проводив, легалан и легитиман.

## ЗАКЉУЧАК

Мисија Републичке комисије за утврђивање сукоба интереса јесте доношење новог закона или измјена постојећег који ће на јасан, прецизан, децидан начин регулисати сва питања везана за сукоб интереса.

До тада, Комисија ће настојати да све предмете рјешава ажурно и буде на располагању свима око питања везаних за постојање сукоба интереса.

Коначан циљ који се жели постићи јесте да сваки функционер поштује првенствено принципе наведене у члану 3. Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске, тј. да се приликом вршења јавне функције понаша савјесно и одговорно, те да јавни интерес увијек ставља изнад приватног. Посебно се наглашава да ће Комисија водити рачуна о заштити дигнитета органа.

У сарадњи са другим органима, Комисија активно учествује и у другим облицима борбе против корупције, како на нивоу РС и БиХ, тако и на међународном нивоу.

ПРЕДСЈЕДНИЦА КОМИСИЈЕ  
Обренка Слијепчевић

Прилог:

- Табеларни приказ рада Комисије у 2019. години

## ТАБЕЛАРНИ ПРИКАЗ РАДА КОМИСИЈЕ У 2019. ГОДИНИ

Републичка комисија за утврђивање сукоба интереса у органима власти Републике Српске је у току 2019. године узела у рад 38 предмета.

Р.Б Р.	ПОДНОС ИЛАЦ	ПРОТИВ КОГА	ПРЕД МЕТ	УПРАВНИ АКТ			ОДГО ВОР ИЛИ ДРУГИ АКТ	МИШЉ ЕЊЕ ИЛИ ДРУГИ АКТ	НЕЗАВР ШЕНИ И РАЗЛОГ	ОСТА ЛО
				РЈЕШ ЕЊЕ	РЈЕШ ЕЊЕ О УТВР Ђ. СУКО БУ	ЗАКЉУ ЧАК				
1	ГРУПА ГРАЂАНА КОСТАЈНИЦЕ	ИРЕНА ИЛИЋ, ОДБОРНИК У СО КОСТАЈНИЦА	02-1190- С/18/19, О.С.			ЗАКЉУЧА К БРОЈ: 02- 1190- С/18/19- 11, О.С.ОД 21.03.2019 ГОДИНЕ			ЗАВРШЕНО	
2	ЗОРАН МАСТИЛО	ЛИЧНО	02-1367- С/18/19, Г.Ј.					МИШЉЕЊЕ БРОЈ: 02- 1367- С/18/19-3, О.С. ОД 25.01.2019. ГОДИНЕ	ЗАВРШЕНО	
3	САЛИХ ХРУСТАНОВИ Ћ	КАДРИЋ ВЕХИД, ОДБОРНИК У СГ ЗВОРНИК	02-1368- С/18/19, О.С.				ПРЕДМЕТ ДОСТАВ ЉЕН НА НАДЛЕЖ НО ПОСТУПА ЊЕ ЦИК-у БРОЈ: 02- 1368- С/18/19- 4, О.С. ОД 28.02.201 9. ГОДИНЕ		ЗАВРШЕНО	СУКОБ ИНТЕРЕС А
4	НЕМАЊА САВИЋ	НЕНАД НЕШИЋ, ПОСЛАНИК У ПРЕДСТАВНИ ЧКОМ ДОМУ ПАРЛАМЕНТ АРНЕ СКУПШТИНЕ БиХ	02-1412- С/18/19, Н.Г./С.О.				ОДГОВОР НА ИНИЦИЈА ТИВУ		ЗАВРШЕНО	

5	ИВАНА КАНТАР	МИРОСЛАВ ЛАЗАРЕВИЋ, ДЕЛЕГАТ У ВИЈЕЋУ НАРОДА РС	02-11- С/19, О.С.	РЈЕШЕЊЕ БРОЈ: 02-11- С/19-6, О.С. ОД 07.03.20 19. ГОДИНЕ					ЗАВРШЕНО	
6	РАНКА ПЕРИЋ- РОМИЋ	ЛИЧНО	02-25- С/19, Г.Ј.					МИШЉЕЊЕ БРОЈ: 02-25- С/19-1, Г.Ј. ОД 07.02.2019. ГОДИНЕ	ЗАВРШЕНО	
7	АНОНИМНО- ПУТЕМ ЦИК-а БиХ	НЕНАД НЕШИЋ, ПОСЛАНИК У ПРЕДСТАВНИ ЧКОМ ДОМУ ПАРЛАМЕНТ АРНЕ СКУПШТИНЕ БиХ	02-113- С/19, О.С.						ЗАВРШЕНО	РИЈЕШЕН О ПРЕДМЕТ БРОЈ: 02- 1412- С/18/19- 1, О.С. ОД 07.02.201 9. ГОДИНЕ
8	КОМИСИЈА ПО ВЛАСТИТОЈ ИНИЦИЈАТИВ И	ИГОР ЦРНАДАК, МИНИСТАР ИНОСТРАНИ Х ПОСЛОВА БиХ И ПОСЛАНИК У НСРС	02-195- С/19, О.С.				ДОСТАВ ЉЕНО ЦИК-у БиХ КАО ИНИЦИЈА ТИВА ЗА ПОКРЕТА ЊЕ ПОСТУПК А ЗБОГ НЕСПОЈИ ВОСТИ ФУНКЦИЈ А ПРЕМА ЧЛАНУ 1.8 ИЗБОРНО Г ЗАКОНА БиХ ОД 25.01.201 9. ГОДИНЕ		ЗАВРШЕНО	
9	ГРАД ТРЕБИЊЕ, СГ, СТРУЧНА СЛУЖБА	УОПШТЕНО	02-229- С/19, О.С.				ОДГОВОР НА ОДБОРНИ ЧКО ПИТАЊЕ, ДОСТАВ ЉА СЕ БРОЈ: 02- 229-С/19- 1, О.С. ОД 07.02.201 9. ГОДИНЕ		ЗАВРШЕНО	

10	НЕНАД РАДОВИЋ, ВД ПРЕДСЈЕДНИК А Н О РИТЕ УГЉЕВИК	ЂОРЂЕ ПОПОВИЋ, НАРОДНИ ПОСЛАНИК У НСРС	02-250- С/19, О.С.		РЈЕШЕЊЕ БРОЈ: 02-250- С/19-4, О.С. ОД 07.03.20 19. ГОДИНЕ	ЗАКЉУЧА К БРОЈ: 02- 250-С/19- 14, О.С. ОД 23.05.2019 . ГОДИНЕ			ЗАВРШЕНО	ИЗЈАВЉЕ НА ЖАЛБА НА РЈЕШЕЊЕ И ДОСТАВ ЉЕНА КОМИСИЈ И ЗА ЖАЛБЕ НА ПОСТУПА ЊЕ. КОМИСИЈ А ЗА ЖАЛБЕ ПОНИШТ ИЛА РЈЕШЕЊЕ И ВРАТИЛА НА ПОНОВН И ПОСТУПА К.
11	МЛАДЕН ВУКМАН	УОПШТЕНО	02-264- С/19, Г.Ј.					МИШЉЕЊЕ БРОЈ: 02- 264-С/19-1, Г.Ј. ОД 23.02.2019. ГОДИНЕ	ЗАВРШЕНО	
12	ГОРДАНА РОКВИЋ	ЛИЧНО	02-265- С/19, Г.Ј.					МИШЉЕЊЕ БРОЈ: 02- 265-С/19-1, Г.Ј. ОД 23.02.2019 ГОДИНЕ	ЗАВРШЕНО	
13	НИКОЛИНА ШКРБИЋ, ПРЕДСЈЕДНИК СО ШАМАЦ	УОПШТЕНО	02-266- С/19, Г.Ј.					МИШЉЕЊЕ БРОЈ: 02- 266-С/19-1, Г.Ј. ОД 23.02.2019. ГОДИНЕ	ЗАВРШЕНО	
14	ГОРДАНА ЗАРИЋ	МИЛОМИР ГОВЕДАРИЦА ПРАВОБРАН ИЛАЦ РС	02-328- С/19, О.С.				ОДГОВОР НА УПИТ БРОЈ: 02- 328-С/19- 2, О.С. ОД 23.02.201 9. ГОДИНЕ		ЗАВРШЕНО	
15	ГОРДАНА БОРОЈЕВИЋ	УОПШТЕНО	02-341- С/19, О.С.				ОДГОВОР НА УПИТ БРОЈ: 02- 341-С/19- 1, О.С. ОД 07.03.201 9. ГОДИНЕ		ЗАВРШЕНО	



16	ТИ БИХ	ДРАГАН ЧАВИЋ, ПОСЛАНИК У НСРС И в.д. ДИРЕКТОРА ЈП "ЕЛЕКТРОКР АЈИНА" а.д. БАЊА ЛУКА	02-419- С/19, О.С/Г.Ј.			ЗАКЉУЧА К БРОЈ: 02- 419-С/19- 13, Г.Ј. Од 16.07.2019 . ГОДИНЕ			ЗАВРШЕНО	ИЗЈАВЉЕ НА ЖАЛБА ОД СТРАНЕ ТИ БИХ ПОСЛАТА НА ПОСТУПА ЊЕ КОМИСИЈ И ЗА ЖАЛБЕ. КОМИСИЈ А ЗА ЖАЛБЕ ОДБАЦИ ЛА ЖАЛБУ
17	НЕЗАДОВОЉ НИ БИРАЧИ ОПШТИНЕ ОСМАЦИ	СРЕТЕН ЂИРКОВИЋ ОДБОРНИК У СО ОСМАЦИ	02-431- С/19, О.С.	РЈЕШЕЊ Е БРОЈ: 02-431- С/19-10, О.С. Од 23.05.20 19. ГОДИНЕ					ЗАВРШЕНО	
18	КЛУБ ОДБОРНИКА СДС-а ПАЛЕ	МЛАЂЕН ЧЕРЕМИЦИЋ, ПОТПРЕДСЈЕ ДНИК СО ПАЛЕ	02-433- С/19, О.С.			ЗАКЉУЧА К БРОЈ: 02- 433-С/19- 1, О.С. Од 21.03.2019 ГОДИНЕ			ЗАВРШЕНО	
19	СЛУЖБЕНА ЗАБИЉЕШКА НА УСМЕНИ УПИТ ПОСЛАНИКА НСРС БЕГИЈЕ СМАЈИЋ	УОПШТЕНО	02-437- С/19, О.С.					МИШЉЕЊЕ БРОЈ: 02- 437-С/19-1, О.С. Од 21.03.2019 ГОДИНЕ	ЗАВРШЕНО	
20	ДРАГАН КНЕЖЕВИЋ	ЛИЧНО	02-520- С/19, О.С.				ОДГОВОР НА УПИТ ДОСТАВ ЉА СЕ БРОЈ: 02- 520-С/19- 1, О.С. Од 18.04.201 9. ГОДИНЕ		ЗАВРШЕНО	
21	ТИ БИХ	МИЛЕНКО ВИЋАНОВИЋ, ПОСЛАНИК У НСРС	02-526- С/19, О.С.			ЗАКЉУЧА К БРОЈ: 02- 526-С/19- 1, О.С. Од 18.04.2019 . ГОДИНЕ			ЗАВРШЕНО, ПОКРЕНУТ УПРАВНИ СПОР ПРЕД ОКРУЖНИМ СУДОМ БАЊА ЛУКА	ИЗЈАВЉЕ НА ЖАЛБА И ПРОСЛИЈ ЕЂЕНА НА НАДЛЕЖ НО ПОСТУПА ЊЕ КОМИСИЈ И ЗА ЖАЛБЕ. КОМИСИЈ А ЖАЛБУ ОДБАЦИ ЛА.

22	ПРЕДСЈЕДНИК СО ШАМАЦ	ВЕЛИМИР АНДРИЋ, ОДБОРНИК У СО ШАМАЦ	02-590- С/19, О.С.				ОДГОВОР НА УПИТ БРОЈ: 02- 590-С/19- 1, О.С. ОД 23.05.201 9. ГОДИНЕ		ЗАВРШЕНО, ПОСЛИЈЕ ДОСТАВЉА ЊА ОДГОВОРА ЛИЦЕ РАЗРИЈЕШИ ЛО СУКОБ ИНТЕРЕСА	
23	УДРУЖЕЊЕ ГРАЂАНА "БУДИ ПРВИ" ПРИЈЕДОР	МИЛАН БАСТАХ И МИЛИМИР ГОВЕДАРИЦА	02-683- С/19,О.С.				ОБАВЈЕШ ТЕЊЕ БРОЈ: 02- 683-С/19- 3, О.С. ОД 22.06.201 9. ГОДИНЕ		ЗАВРШЕНО	
24	КОМИСИЈА ПО ВЛАСТИТОЈ ИНИЦИЈАТИВ И	ГОРАН СЕЛАК, ПОСЛАНИК У НСРС	02-707- С/19,О.С.	РЈЕШЕЊ Е БРОЈ: 02-707- С/19-2, О.С. ОД 16.07.20 19. ГОДИНЕ					ЗАВРШЕНО	
25	РАДЕНКО ЂУП	ЛИЧНО	02-741- С/19, О.С.			ЗАКЉУЧА К БРОЈ: 02- 741-С/19- 1, О.С. ОД 16.07.2019 . ГОДИНЕ			ЗАВРШЕНО	
26	СЛАВКО ЗОВКИЋ	ИВАН ШОКЧЕВИЋ, ОДБОРНИК У СО ПЕЛАГИЋЕВО	02-757- С/19,О.С.	РЈЕШЕЊ Е БРОЈ: 02-757- С/19-9, О.С. ОД 04.10.20 19. ГОДИНЕ					ЗАВРШЕНО	ИВАН ШОКЧЕВ ИЋ ИЗЈАВИО ЖАЛБУ НА РЈЕШЕЊЕ И ИСТА ПРОСЛИЈ ЕЂЕНА КОМИСИЈ И ЗА ЖАЛБЕ. КОМИСИЈ А ПОНИШТ ИЛА РЈЕШЕЊЕ И ДОНИЈЕЛ А НОВО ДА ИВАН ШОКЧЕВ ИЋ НИЈЕ У СУКОБУ.
27	АНОНИМАН	МЛАДЕН ТАСИЋ, ЗАМЈЕНИК НАЧЕЛНИКА ОПШТИНЕ ВИШЕГРАД	02-760- С/19, Г.Ј.			ЗАКЉУЧА К БРОЈ: 02- 760-С/19- 3, Г.Ј. ОД 07.08.2019 . ГОДИНЕ			ЗАВРШЕНО	

28	САВО КРИВИЋ	НЕДИБ СМАЈИЋ, ПРЕДСЈЕДНИК СО СРЕБРЕНИЦА	02-771- С/19, О.С.		РЈЕШЕЊЕ БРОЈ: 02-771- С/19-3, О.С. ОД 04.10.20 19. ГОДИНЕ			РАД НА ПРЕДМЕТУ ЈЕ У ТОКУ	ИЗЈАВЉЕ НА ЖАЛБА НА РЈЕШЕЊЕ И ПРОСЛИЈ ЋЕНА КОМИСИЈ И ЗА ЖАЛБЕ НА ПОСТУПА ЊЕ. КОМИСИЈ А ПОНИШТ ИЛА РЈЕШЕЊЕ И ВРАТИЛА НА ПОНОВН И ПОСТУПА К.
29	МИРА БРОЗ	ЛИЧНО	02-804- С/19, Г.Ј.				МИШЉЕЊЕ БРОЈ: 02- 804-С/19-1, Г.Ј. ОД 07.08.2019. ГОДИНЕ	ЗАВРШЕНО	
30	ШЕМСУДИН ХАСИЧИЋ	АЛМЕДИН МРКОВИЋ	02-897- С/19, Г.Ј.		ЗАКЉУЧА К БРОЈ: 02- 897-С/19- 1, Г.Ј. ОД 26.10.2019 . ГОДИНЕ			ЗАВРШЕНО	
31	ЈОВАНОВИЋ МАРКО	БОРО МИЛАНОВИЋ ОДБОРНИК У СО БРАТУНАЦ И САВЈЕТНИК У ВЛАДИ РС	02-899- С/19, Г.Ј.					РАД НА ПРЕДМЕТУ ЈЕ У ТОКУ	
32	ДУШКО МИЛЕТИЋ	ЛИЧНО	02-936- С/19, О.С.				ОДГОВОР НА УПИТ БРОЈ: 02- 936-С/19- 2, О.С. ОД 07.11.201 9. ГОДИНЕ	ЗАВРШЕНО	
33	ТИ БиХ	СЛАВКО ГЛИГОРИЋ, ПОСЛАНИК У НСРС	02-974- С/19, О.С.		ЗАКЉУЧА К БРОЈ: 02- 947-С/19- 1, О.С. ОД 26.10.2019 . ГОДИНЕ			ЗАВРШЕНО	
34	ГОРАН МИХАЈЛОВИЋ ШЕФ КЛУБА ПОСЛАНИКА СНСД-а У СО БРАТУНАЦ	ИВАНА РАНКИЋ, ОДБОРНИК У СО БРАТУНАЦ	02-1050- С/19, Г.Ј.					РАД НА ПРЕДМЕТУ ЈЕ У ТОКУ	

35	МР ГОРДАНА ЛИХОВИЋ	ЛИЧНО	02-1066- /19, Г.Ј.				ОДГОВОР НА ДОПИС БРОЈ: 02- 1066- С/19-1, Г.Ј. ОД 02.12.201 9. ГОДИНЕ		ЗАВРШЕНО	
36	МИЛОШ МИЛИЋ	ЛИЧНО	02-1051- С/19, О.С.						РАД НА ПРЕДМЕТУ ЈЕ У ТОКУ	
37	МИОДРАГ ЦВИЈИЋ	ЛИЧНО	02-1083- С/19,О.С				ОДГОВОР НА ДОПИС БРОЈ: 02- 1083- С/19-1, О.С. ОД 11.12.201 9. ГОДИНЕ		ЗАВРШЕНО	
38	ДРАЖЕН ВРХОВАЦ, НАРОДНИ ПОСЛАНИК	ЛИЧНО	02-1125- С/19, О.С.						РАД НА ПРЕДМЕТУ ЈЕ У ТОКУ	