

REPUBLIKA SRPSKA
REPUBLIČKA KOMISIJA ZA UTVRĐIVANJE SUKOBA INTERESA
U ORGANIMA VLASTI REPUBLIKE SRPSKE



IZVJEŠTAJ O RADU

ZA 2014. GODINU

Trg jasenovačkih žrtava 4, Banja Luka, tel: 051 360 221, faks: 051 360 224,
www.sukobinteresa-rs.org, E-mail: kontakt@sukobinteresa-rs.org

Sadržaj

1.	UVOD	1
2.	O REPUBLIČKOJ KOMISIJI	1
3.	ORGANIZACIJA RADA KOMISIJE	3
4.	NAČIN RADA KOMISIJE	4
5.	SARADNJA SA DRUGIM ORGANIMA	6
6.	REZULTATI RADA U 2014. GODINI	7
6.1	PREDMETI	7
6.2	SUKOBI INTERESA	12
6.3	ŽALBE I DRUGA PRAVNA SREDSTVA NA ODLUKE KOMISIJE	14
6.4	RAD CENTRALNE IZBORNE KOMISIJE BOSNE I HERCEGOVINE PO DOSTAVLJENIM KONAČNIM RJEŠENJIMA O UTVRĐENOM SUKOBU INTERESA	14
7.	OTVORENOST – JAVNOST RADA KOMISIJE	18
8.	SMJEŠTAJ I MATERIJALNI USLOVI RADA KOMISIJE	19
9.	PODNOŠENJE FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA	20
10.	ZAKLJUČAK	31

1. UVOD

Shodno članu 15. tačka g) Zakona o sprečavanju sukoba interesa u organima vlasti Republike Srpske, ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj: 73/08, 52/14), i člana 38. Pravila o postupku pred Republičkom komisijom za utvrđivanje sukoba interesa u organima vlasti Republike Srpske i načina kontrole finansijskih izvještaja („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 31/09, 33/09, 61/09 i 13/15), Republička komisija za utvrđivanje sukoba interesa u organima vlasti Republike Srpske podnosi Narodnoj skupštini Republike Srpske Izvještaj o radu za 2014. godinu.

2. O REPUBLIČKOJ KOMISIJI

Postupak za utvrđivanje sukoba interesa provodi Republička komisija za utvrđivanje sukoba interesa u organima vlasti Republike Srpske, kao nezavisan organ, koju obrazuje Narodna skupština Republike Srpske.

Shodno odredbama članova 15. i 16. Zakona o sprečavanju sukoba interesa u organima vlasti Republike Srpske ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj: 73/08, 52/14), nadležnosti Komisije propisane su Zakonom.

Komisija pokreće postupak za utvrđivanje sukoba interesa, **po vlastitoj inicijativi ili na inicijativu nekog fizičkog ili pravnog lica, koju ocjeni osnovanom.**

Za rad ovog Organa i efekte je važno da svi građani budu uključeni u proces podnošenja inicijative zbog mogućnosti ispitivanja sukoba interesa.

Posebno isticanje i prijavljivanje nepotizma u javnosti, bi reakcijom građana, koji često imaju više saznanja, bila od velike koristi u radu Komisije jer je i od interesa javnosti. Nakon toga, naravno da će Komisija koristiti mehanizme iz Zakona i izvršiti sve provjere. Ovakvim zajedničkim djelovanjem je dobar rezultat uvijek izvjesniji, što se pokazalo u izvještajnoj godini.

Obrazac po kojem Komisija vrši kontrolu sadrži podatke koji omogućuju Komisiji i rad po službenoj dužnosti.

Forma obrasca i najjednostavnija inicijativa mogu pomoći Komisiji da pitanje nepotizma kroz zabranjene aktivnosti sankcioniše na efikasan način.

S toga Komisija apeluje da svi budu dio sistema u borbi protiv svih zabranjenih i nemoralnih radnji i kršenja odredbi Zakona o sprečavanju sukoba interesa u organima vlasti Republike Srpske, na način da Komisiji pruže što više podataka za uspješnije provođenje Zakona.

Na akta Komisije kao prvostepenog organa se ima pravo žalbe Komisiji za žalbe kao drugostepenom organu. Nakon odluke Komisije za žalbe, ima se pravo pokretanja upravnog spora pred nadležnim Okružnim sudom u Banjoj Luci, čime je obezbijedena višestepenost u zaštiti prava i na pravu zasnovanih interesa učesnika postupka za utvrđivanje sukoba interesa.

Republička komisija je formirana na osnovu Zakona o sprečavanju sukoba interesa u organima vlasti Republike Srpske, koji je stupio na snagu 16.08.2008. godine, a faktički je počela sa radom 01. marta 2009. godine.

Komisiju čine predsjednica i šest članova. U radnom odnosu je predsjednica Komisije, a ostali članovi funkciju obavljaju na volonterski način, prema Zakonu i pravilima Komisije i odluci Administrativne komisije Narodne skupštine, pored ove funkcije imaju i druga zaposlenja.

Sastav Komisije je sljedeći:

1. Obrenka Slijepčević-predsjednica Komisije,
2. Nebojša Glamočak-član Komisije,
3. Anka Vranić Bradarić-član Komisije,
4. Mehmed Dizdar-član Komisije, preminuo
5. Gordan Jovanović-član Komisije,
6. Dželil Korkut-član Komisije,
7. Vojislav Marković-član Komisije.

Budžetska sredstva koja su predviđena Budžetom za rad Organa moraju biti veća za formiranje Službe koja će pružati pomoć ovakvom načinu rada, te obezbeđivanju najmanje još jedne kancelarije-sale za rad i održavanje sjednice i drugih aktivnosti Komisije, zbog kojih postoji potreba za ovom vrstom prostora.

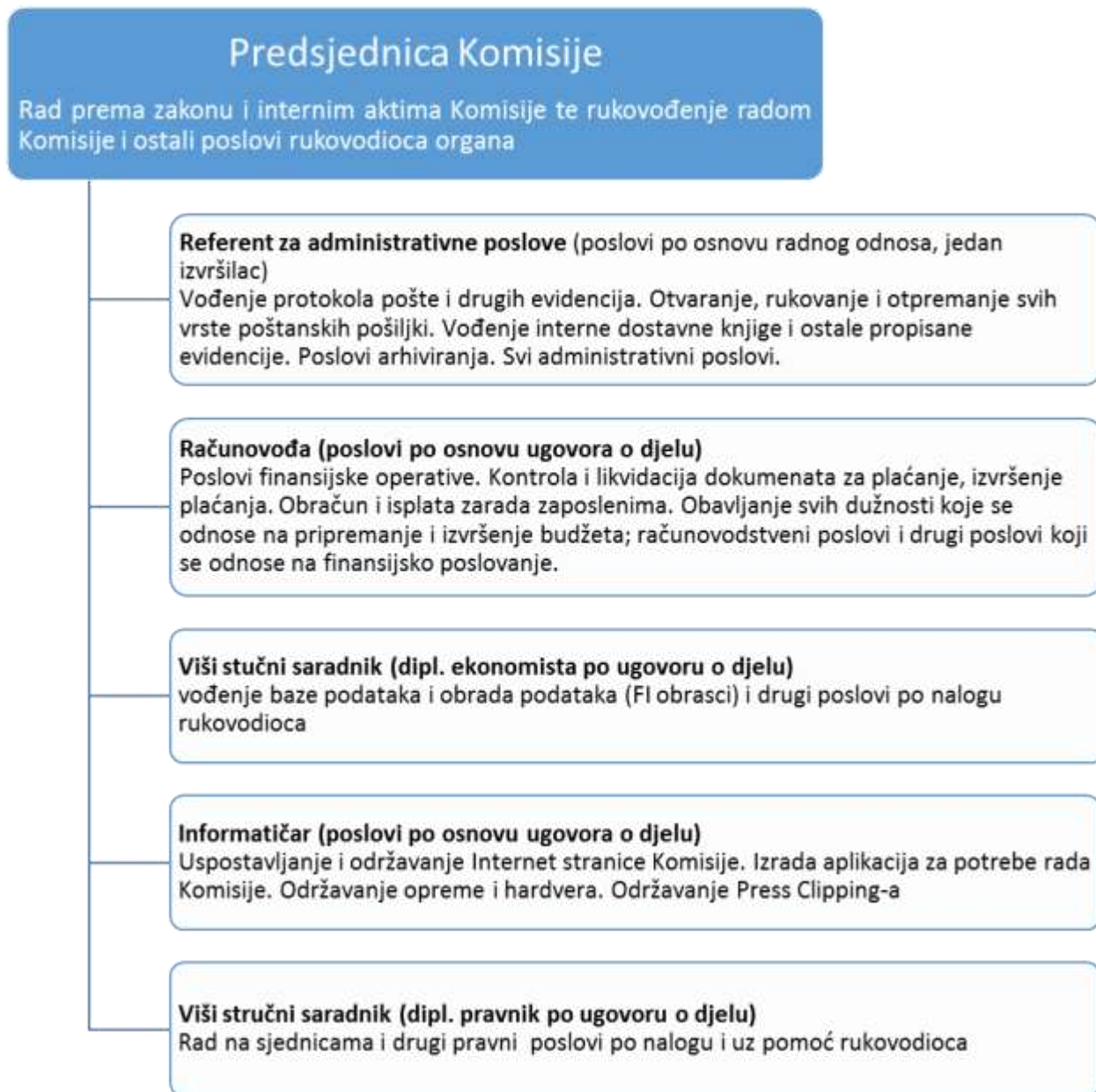
Rad organa se odvija elektronski u radne i neradne dana na sjednicama, obzirom na činjenicu da su članovi već u radnim odnosima te su im obaveze na tim poslovima redovne.

Komisiji je potrebna Služba organizovana na način kako to imaju drugi organi i organizacije. Iz razloga nedovoljnog Budžeta, ovim izvještajem, pored redovnih zahtjeva apelujemo na nadležne, pogotovo Narodnu skupštinu-poslanike, neposredno izabrane nosioce najviše zakonodavne vlasti, koja putem javnog konkursa i imenuje članove ovog Organa, a kojem Organ svake godine podnosi izvještaj o svom rad, da svojim autoritetom na zakonit način učine mogućim da pitanje rada i funkcionisanja ovog organa, kroz

formiranje Službe, bude prioritet jačanju kapaciteta Komisije, što će sigurno dovesti do efikasnijeg rada.

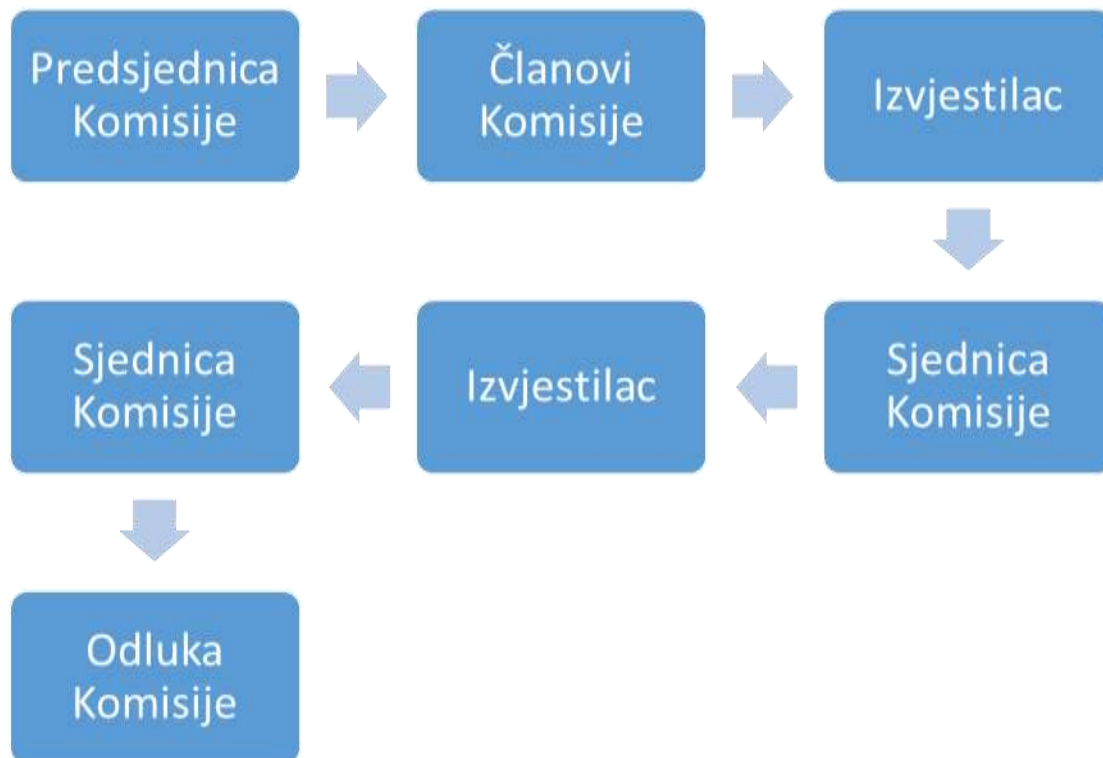
Grafikon prikazuje cjelinu organizovanja i rada na jedan jednostavan tehnički način.

3. ORGANIZACIJA RADA KOMISIJE



Grafikon1- Organizacija rada Komisije

4. NAČIN RADA KOMISIJE



Grafikon2 - Način rada Komisije

Komisija održava sjednice na kojima usvaja odluke.

Rad između sjednica na prikupljanju dokaza, saslušavanju stranaka (ispitni postupak prema Zakonu o opštem upravnom postupku), odgovorima na upite lica, medija, nevladinog sektora i slično je vrlo intenzivan i opsežan.

Komisija je Zakonom ovlašćena da donosi uputstva, pravilnike i pravila, te propisuje obrasce i organizaciju registra radi primjene Zakona.

Od maja 2010. godine, a zvanično od kraja jula iste godine, je usvojena Inicijativa za izmjene i dopune Zakona, koja je prošla skupštinska tijela, tijela izvršne vlasti, na kojima je usvojena.

Nakon prethodnog u dva navrata se radilo na izmjenama i dopunama i donošenju novog Zakona. Međutim, do izmjena postojećeg Zakona nije došlo od 2008. godine.

Prilikom izlaganja Izvještaja o radu Komisije za 2013. godinu od strane jednog poslaničkog kluba je predložen Zaključak za izradu novog Zakona, kojim bi detaljnije bila tretirana ova materija.

Rad Komisije je izuzetno transparentan, otvoren prema svim javnostima.

Komisiji uvijek mora biti od pomoći da glas javnosti iskoristi i za rad i otvoreniji pristup drugih kontrolnih organa, kao što je to prošle godine bio slučaj sa Agencijom za zaštitu ličnih podataka.

Kako Zakonom o zaštiti ličnih podataka nije bilo eksplicite dozvoljeno niti u drugim odredbama članova ovog Zakona proizilazila sloboda davanja ličnih informacija bez dozvole lica, a uz ogromne novčane i druge sankcije za davanje i kontrolora informacija, to ova Komisija nije mogla Zakon primjeniti bez povrijede prava lica za koje vodi podatke. Zakon o sprečavanju sukoba interesa u organima vlasti Republike Srpske apsolutno nije tretirao davanje informacija, iako je u članu 12. Zakona jasno tretirao, to jest obavezao Komisiju na prikupljanje istih, shodno tome ni materijalno postupajući Zakon nije bio decidna osnova za davanje informacija. No pod velikim pritiskom i interesovanjem cjelokupne javnosti Republička komisija je tražila od Agencija za zaštitu ličnih podataka u Bosni i Hercegovini mišljenje u vezi objavljivanja informacija o utvrđenom sukobu interesa. Agencija za zaštitu ličnih podataka u Bosni i Hercegovini dala je Mišljenje, broj: 03-1-37-2-817-2/13 BA od 17.09.2013. godine. Prema stavu Agencije za zaštitu ličnih podataka u Bosni i Hercegovini propisi koji su relevantni u ovoj pravnoj stvari su sljedeći: Zakon o zaštiti ličnih podataka („Službeni glasnik BiH“, br. 49/06 i 76/11), Zakon o slobodi pristupa informacijama („Službeni glasnik RS“, br. 20/01), te Zakon o sprečavanju sukoba interesa u organima vlasti Republike Srpske („Službeni glasnik RS“, br. 73/08).

Ovo je bilo od pomoći Komisiji da u 2014. godini donese akt, to jest Pravilnik o postupku pristupa informacija koje su pod kontrolom Republičke komisije za utvrđivanje sukoba interesa u organima vlasti Republike Srpske, o čijem sadržaju ćemo tokom izvještaja detaljnije.

Dalje, Agencija smatra da Zakon o sprečavanju sukoba interesa u organima vlasti Republike Srpske ne sadrži izričitu odredbu o tome šta se može objaviti ili učiniti dostupnim javnosti, ali isto tako ne sadrži odredbu kojom zabranjuje objavljivanje utvrđenog sukoba interesa. Zakon o sprečavanju sukoba interesa propisuje da se u obavljanju javne funkcije ne smiju stavljati privatni interesi iznad javnog interesa, te da javna lica moraju djelovati u interesu građana. Može se reći da je Zakon o sprečavanju sukoba interesa na ovaj način propisao javni interes, iznad privatnog (citat iz mišljenja).

Smatrajući da materijalni Zakon štiti javni interes u odnosu na privatni i da to bude osnova Komisiji za ovakvo postupanje.

Krajem 2014. godine rađeno je na Pravilniku o postupku pristupa informacijama koje su pod kontrolom Republičke komisije za utvrđivanje sukoba interesa u organima vlasti Republike Srpske, koji je Komisija usvojila početkom 2015. godine.

Komisija će uvijek voditi računa da izuzetno stručno i odgovorno postupa u svim slučajevima koje provodi.

Prilikom izlaganja bilo kojeg godišnjeg izvještaja ova Komisija je dosljedno iznosila razloge za sve što je u izvještaju napisano ili što se tiče bilo kojeg segmenta njenog rada.

5. SARADNJA SA DRUGIM ORGANIMA

Efekti rada iz prethodnih godina su dali pozitivan rezultat u izvještajnoj godini i kroz rad drugih organa i saradnju sa drugim organima kako u okviru domaćih tako i regionalnih organa.

Sa Komisijom za sprječavanje sukoba interesa Crne Gore Republička komisija je, uz pribavljena mišljenja i saglasnosti, došla u fazu potpisivanja Memoranduma o razumijevanju i saradnji.

Memorandum o saradnji sa Komisijom za sprječavanje sukoba interesa Crne Gore potpisan je u Banjoj Luci dana 25. juna 2014. godine.

Ovakav vid rada i razmjene iskustava su dragocjeni svakom organu, a posebno ovim Komisijama, koje se bave vrlo delikatnim poslom, koji utiče kako na društvene tako na pojedinačne interese i statuse građana.

Dana 19. novembra 2014. godine predsjednica Komisije je učestvovala na seminaru iz javnih nabavki u Vladi Republike Srpske, na poziv Agencije za javne nabavke, Filijala Banja Luka, a vezano za mogućnost korištenja privatnog interesa u ovim slučajevima, koji do kraja nisu definisani niti jednim Zakonom.

Nevladin sektor je aktivno učestvovao podnošenjem inicijativa, traženjem informacija, pozivanjem Komisije na edukativne i druge sastanke tako da se odnos Komisije i nevladinog sektora može smatrati izuzetno korektnim.

Na poziv Transparency International Bosne i Hercegovine i Centra za istraživačko novinarstvo predsjednica Komisije je prisustvovala dana 02. decembra 2014. godine u Sarajevu konsultativnom sastanku na temu jačanja zakonskog okvira u oblasti javnih nabavki, sukoba interesa i imovinskih kartona, iz razloga objašnjenog u prethodnom pasusu.

U periodu od 11. do 12. decembra 2014. godine predsjednica Komisije je učestvovala na seminaru u Tesliću u organizaciji Narodne skupštine Republike Srpske i Odsjeka za demokratsko

upravljanje Misije OEBS-a u Bosni i Hercegovini, gdje je novoizabranim narodnim poslanicima održala prezentaciju o primjeni Zakona o sprečavanju sukoba interesa u organima vlasti Republike Srpske. Na ovom skupu je dogovoreno da se izvrše izmjene i dopune finansijskih obrazaca u smislu preciziranja sadržaja istih.

6. REZULTATI RADA U 2014. GODINI

6.1 PREDMETI

Komisija je stekla povjerenje građana, funkcionera, nevladinog sektora i drugih.

U prilog tome govore upiti i zahtjevi za konsultacije kao i korektan odnos kako medija tako i organa i lica prema kojima je Komisija postupala.

Ovakvih kontakata je bilo jako puno kako od strane predsjednice tako i kancelarije.

Ovakve konsultacije nisu formalno pravni akti, ali su pomoć tražiocu u razrješavanju situacije i doveli su do preventiranja sukoba i na ovaj način, koji obzirom da se usmene konsultacije odvijaju spontano i ad hoc nije moguće statistički precizno izraziti.

Analizirajući rad po svim inicijativa i službenoj dužnosti, te interaktivnom odnosu koji su pokazali i funkcioneri reagujući na odluke Komisije ili samoinicijativno podnošenjem ostavki na nespojivu funkciju, ili prevenciju činjenja zabranjenih aktivnosti, pogotovo kada je u pitanju primjena člana 5. Zakona (zabrana u odnosu na javna preduzeća) da je na ovaj način prevenirano, to jest otklonjeno dovođenje lica u sukob interesa u preko 50 % slučajeva i ove godine. Naime funkcioneri nakon pete godine primjene Zakona zaista su počeli poštovati odredbe ovog Zakona i sami razrješavati mogući sukob interesa.

U odnosu na protekli period, a ovo je šesta godina rada Komisije, zaista sa odgovornošću možemo reći da vizija koju je Komisija postavila na početku svoga rada je u potpunosti ispunjena.

U 2014. godini je uzeto u rad 130 predmeta, i to 64 predmeta po vlastitoj inicijativi, na osnovu podataka dostavljenih u finansijskim izvještajima funkcionera, i 66 na inicijativu nekog fizičkog ili pravnog lica.

Od ukupno uzetih u rad 130 predmeta, završeno 116 predmeta, što u procentima iznosi 89,23%.

Procentualno veći rezultat rada iz prethodne godine je rezultat manjeg broja predmeta na kojima je rađeno u 2013. godini, dok je u 2014. godini stavljen akcenat na provjeru finansijskih obrazaca kao složenijem vidu rada po vlastitoj inicijativi, koja je započeta u 2013. godini i ti predmeti su rađeni i završavani upravo u 2014. godini.

BROJ UTVRĐENIH SUKOBA INTERESA U 2014. GODINI JE 10 (DESET).

Od ukupnog broja obrađenih predmeta utvrđeni su sukobi kako slijedi:

Rb.	Ime i prezime	Funkcija iz člana 4.	Datum utvrđivanja sukoba interesa	Razlog	Riješio ili ne	Predmet kod	Status predmeta
1	Milan Komad	Odbornik u SO Višegrad	29.01.2014. godine	Po članu 3. stav 1. Zakona	IZJAVLJENA ŽALBA I PROSLIJEĐENA KOMISIJI ZA ŽALBE, KOMISIJA ZA ŽALBE PONIŠTILA PRVOSTEPENO RJEŠENJE I VRATILA KOMISIJI NA PONOVI POSTUPAK		RAD PO PREDMETU U TOKU, PO RJEŠENJU KOMISIJE ZA ŽALBE
2	Saša Jovičić	Odbornik u SO Srbac	21.06.2014. godine	Po članu 3. stav 2. i po članu 3. stav 4. Zakona	RAZRIJEŠIO SUKOB INTERESA PODNOŠENJEM OSTAVKE NA MJESTO ODBORNIKA.	PREDMET KOD OKRUŽNOG SUDA BANJA LUKA	IZJAVLJENA ŽALBA PROSLIJEĐENA KOMISIJI ZA ŽALBE. KOMISIJA ODBACILA ŽALBU KAO NEOSNOVANU. POKRENUT UPRAVNI POSTUPAK
3	Slobodan Mrdić	Odbornik u SG Trebinje	21.06.2014. godine	Po članu 3. stav 4. i po članu 2. Zakona	NIJE RAZRIJEŠIO SUKOB INTERESA, KOMISIJA PROSLIJEDILA PRIJEDLOG ZA ODUZIMANJE MANDATA I IZRICANJE MJERE NEPODOBNOŠTI KANDIDOVANJA NA BILO KOJU POSREDNU ILI NEPOSREDNU FUNKCIJU U PERIODU OD 4 GODINE	PREDMET KOD OKRUŽNOG SUDA BANJA LUKA	IZJAVLJENA ŽALBA PROSLIJEĐENA KOMISIJI ZA ŽALBE. KOMISIJA ODBACILA ŽALBU KAO NEOSNOVANU. POKRENUT UPRAVNI POSTUPAK

4	Željko Dubravac	Odbornik u SO Čelinac	21.06.2014. godine	Po članu 2. stav 1. i 2. i po članu 3. stav 1. i stav 2. Zakona	NIJE RAZRIJEŠIO SUKOB INTERESA, KOMISIJA PROSLIJEDILA PRIJEDLOG ZA ODUZIMANJE MANDATA I IZRICANJE MJERE NEPODOBNOSTI KANDIDOVANJA NA BILO KOJU POSREDNU ILI NEPOSREDNU FUNKCIJU U PERIODU OD 4 GODINE	PREDMET KOD OKRUŽNOG SUDA BANJA LUKA	IZJAVLJENA ŽALBA PROSLIJEĐENA KOMISIJI ZA ŽALBE. KOMISIJA ODBACILA ŽALBU KAO NEOSNOVANU. POKRENUT UPRAVNI POSTUPAK
5	Sreto Lakić	Odbornik u SO Vlasenica	21.06.2014. godine	Po članu 2. stav 1. po članu 3. stav 1. i stav 4. te po članu 9. Zakona	NIJE RAZRIJEŠIO SUKOB INTERESA, KOMISIJA PROSLIJEDILA PRIJEDLOG ZA ODUZIMANJE MANDATA I IZRICANJE MJERE NEPODOBNOSTI KANDIDOVANJA NA BILO KOJU POSREDNU ILI NEPOSREDNU FUNKCIJU U PERIODU OD 4 GODINE		IZJAVLJENA ŽALBA PROSLIJEĐENA KOMISIJI ZA ŽALBE. KOMISIJA ODBACILA ŽALBU KAO NEOSNOVANU
6	Miroslav Nikolić	Odbornik u SO Vlasenica	21.06.2014. godine	Po članu 2. stav 1. i stav 2. i po članu 3. stav 1. istav 2. Zakona.	NIJE RAZRIJEŠIO SUKOB INTERESA, KOMISIJA PROSLIJEDILA PRIJEDLOG ZA ODUZIMANJE MANDATA I IZRICANJE MJERE NEPODOBNOSTI KANDIDOVANJA NA BILO KOJU POSREDNU ILI NEPOSREDNU FUNKCIJU U PERIODU OD 4 GODINE		IZJAVLJENA ŽALBA PROSLIJEĐENA KOMISIJI ZA ŽALBE. KOMISIJA ODBACILA ŽALBU KAO NEOSNOVANU

7	Rade Garić	Odbornik u SO Vlasenica	21.06.2014. godine	Po članu 2. stav 1. i stav 2. te članu 3. stav 1. i stav 2. Zakona	NIJE RAZRIJEŠIO SUKOB INTERESA, KOMISIJA PROSLIJEDILA PRIJEDLOG ZA ODUZIMANJE MANDATA I IZRICANJE MJERE NEPODOBNOSTI KANDIDOVANJA NA BILO KOJU POSREDNU ILI NEPOSREDNU FUNKCIJU U PERIODU OD 4 GODINE		
8	Ilinka Lakić	Savjetnik načelnika opštine Vlasenica za ekonomska pitanja	21.06.2014. godine	Po članu 2. stav 1., članu 3. stav 1. stav 4. I član 9. tačka i) Zakona.	RAZRIJEŠILA SUKOB INTERESA PODNIJELA OSTAVKU NA MJESTO SAVJETNIKA NAČELNIKA OPŠTINE VLASENICA		IZJAVLJENA ŽALBA PROSLIJEĐENA KOMISIJI ZA ŽALBE. KOMISIJA ODBACILA ŽALBU KAO NEOSNOVNU
9	Željko Elez	Odbornik u SO Kalinovik	27.09.2014. godine	Po članu 2. i 3. Zakona	NIJE RAZRIJEŠIO SUKOB INTERESA, KOMISIJA PROSLIJEDILA PRIJEDLOG ZA ODUZIMANJE MANDATA I IZRICANJE MJERE NEPODOBNOSTI KANDIDOVANJA NA BILO KOJU POSREDNU ILI NEPOSREDNU FUNKCIJU U PERIODU OD 4 GODINE		IZJAVLJENA ŽALBA PROSLIJEĐENA KOMISIJI ZA ŽALBE. KOMISIJA ODBACILA ŽALBU KAO NEOSNOVNU
10	Milan Komad	Odbornik u SO Višegrad	06.12.2014. godine	Po članu 3. stav 1. Zakona			RAD NA PREDMETU SE NASTAVLJA U 2015. GODINI

Tabela 1-Utvrđeni sukobi interesa

Iz priložene tabele se vidi da ima funkcionera koji su sami razrješavali sukob interesa, što je pomak u svijesti i odgovornosti, što je bila i misija i vizija ove Komisije.

Prema ranijoj odluci suda Komisija je primjenjujući član 18. Zakona upravo mogućnost za razrješenja sukoba interesa i ostavljala funkcije za koje je licu/ima bio utvrđen sukob interesa, čime su se izdefinisale i u praksi i kroz rad i presude drugih organa sve nejasnoće u primjeni nekih članova.

U narednom periodu nadamo se najvećem broj preveniranih sukoba interesa i interaktivnom odnosu funkcionera sa Komisijom, obzirom na dosadašnji rad, iskustva te interes i osudu javnosti prema funkcionerima za kršenje Zakona o sprečavanju sukoba kao i drugih zakona uopšte, da će prevencija i traženje mišljenja biti osnov rada što još jednom potvrđuje da bi se i time ispunila i vizija rada ovog organa. Naravno za slučaj kršenja Zakona Komisija će shodno dosadašnjoj praksi, javnosti rada, interaktivnom odnosu sa podnosiocima inicijativa, te po vlastitoj inicijativi, u suprotnom vrlo rigorozno i efikasnije –zbog postojeće prakse i pravne sigurnosti utvrđivati sukobe i činiti da oni budu razrješeni, a u posebnim slučajevima i sankcionisani.

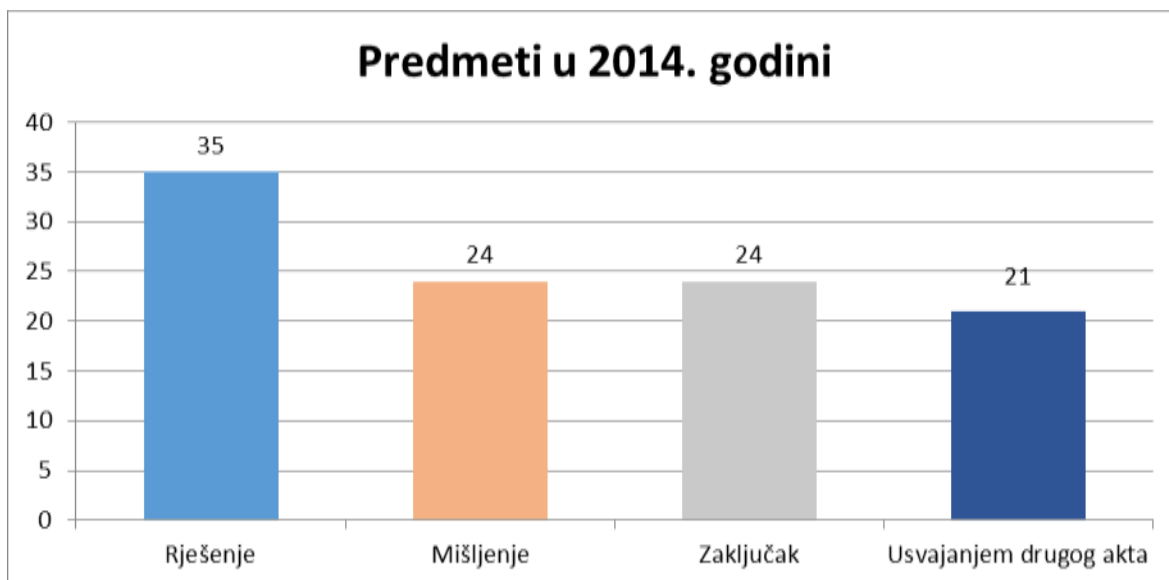
Opsežan posao dostavljanja poziva licima iz člana 4. Zakona, te veliki broj dostavljenih (urednih i manjkavih) obrazaca u protekloj godini, koji su bili predmetom dopunjavanja, pregledanja i eventualnog pokretanja postupka o utvrđivanju sukoba interesa, su nastavljani i u 2014. godini.

Napominjemo, svaka stranka ima pravo podnijeti inicijativu i poželjno je da to učini, jer stranke nekada znaju jako puno detalja po kojim se može utvrditi kršenje zabranjenih aktivnosti.

Komisija i dalje apeluje na sve građane da svaku sumnju o sukobu interesa prijave kako bi mogla biti provjerena od strane Komisije i drugih organa i donijeta zakonita Odluka.

Komisija je u toku 2014. godine:

- donijela 35 rješenja (10 rješenja o utvrđenom sukobu interesa),
- dala mišljenje u 24 slučaja,
- donijela 24 zaključka,
- 21 slučajeva riješeno je usvajanjem drugog akta (odgovora na dopis, informacije i sl.),
- prikupila 170 FI obrazaca za lica iz člana 4. Zakona o sprečavanju sukoba interesa u organima vlasti Republike Srpske (funkcioneri i članovi porodice).



Grafikon3 - Pojedinačni akti Komisije po vrstama, koji su u izvještaju decidno navedeni

Kroz sve ovo se preventivno djeluje na sukob interesa. Znači, sukob se može spriječiti odustankom sa funkcije ili djelovanjem nadležnih organa i naravno lica nakon djelovanja organa.

Siže rada i efekata u proteklom periodu rada, računajući da je Komisija bila u formiranju od marta 2009. godine u obavezi donošenja akata bez prostora i svih drugih elemenata za rad, su sljedeći, a prezentovani su svake godine ovoj Skupštini:

Svako mišljenje i odgovor je zapravo preventivno djelovanje, jer preventivnim djelovanjem se suzbija sukob interesa.

Ponekad iz priloženih činjenica (iako se traži mišljenje ili se postavlja upit) Komisija uoči da prema članu 15. i 16. Zakona o sprečavanju sukoba interesa u organima vlasti Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 73/08), štiteći načela zakonitosti i vjerodostojnosti prema Zakonu, mora provjeriti činjenice, a ponekad ono sve dovode do postupka koji je ogroman, a uglavnom se završavalo sa **ne** utvrđivanjem sukoba interesa jer je lice konstruktivno djelovalo napuštanjem funkcije, a u nekim slučajevima je **utvrđen** sukob interesa.

6.2 SUKOBI INTERESA

U ovoj godini je bilo utvrđenih 10 (deset) sukoba interesa, nakon opsežno provedenih postupaka koji su trajali po par mjeseci, u kojima je Komisija ispitivala svaki član Zakona (kako slovo tako i duh Zakona).

Ponovo naglašavamo efikasnost u radu u protekloj godini zbog velikog truda i odgovornosti koju su pokazali funkcioneri dostavljanjem finansijskih obrazaca.

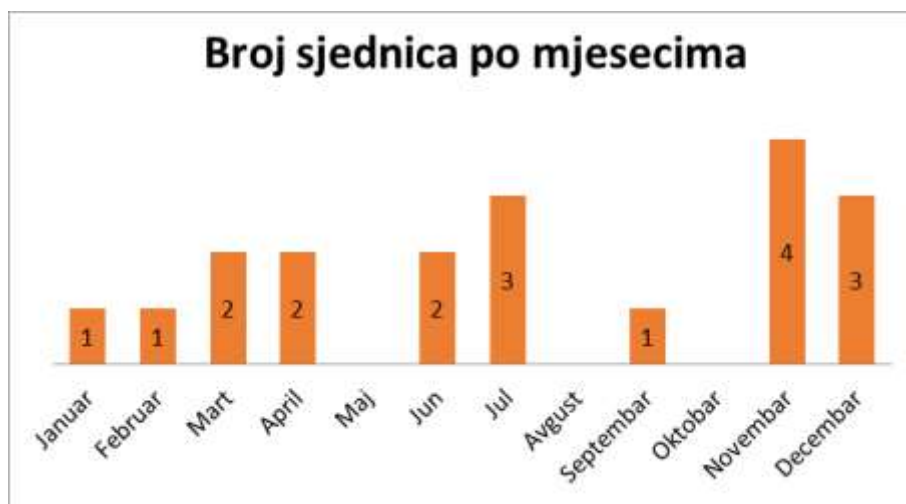
Kroz sve ovo Komisija je na sveobuhvatan način mogla da prati rad i ponašanje funkcionara kroz prizmu člana 3. Zakona, poštivanje zakonitosti i moralnosti, a pogotovo kroz rad i ponašanje koje je tretirao kao zabranjene aktivnosti, član 9. Zakona.

Dalje, Komisija mora posebno naglasiti efekat upornosti u radu i prezentovanje javnosti da lica svoju moralnost i zakonitost pokazuju i nakon utvrđenog sukoba interesa ne samo skrivajući se iza rada drugih organa već ličnim djelovanjem podnošenjem ostavke, to jest razrješenjem sukoba u roku od mjesec dana.

Prevenција i poštivanje Zakona su se pokazali i pokazuju iz godine u godinu kao osnova na kojoj ovaj organ mora insistirati, a funkcioneri shvatiti da odgovorno vršenje povjerene funkcije upravo pretpostavlja odgovoran odnos ličnim postupkom, to jest poštivanje akta ovog Organa.

Tokom 2014. godine Komisija je održala ukupno 19 sjednica.

Komisija održava sjednice na kojima usvaja odluke. Rad između sjednica je intenzivan na prikupljanju dokaza, saslušavanju stranaka i podnosilaca kao i drugih lica prema Zakonu o opštem upravnom postupku.



Grafikon 4 – Pregled broja sjednica po mjesecima

Komisija je održavala sjednice, na kojima je donosila odluke po predmetima uzetim u rad. Rad po svakoj sjednici je bio obiman, sjednice koje su vođene i elektronskim putem su tajale po tri dana, na kojima je po tako dugoj sjednici doneseno preko 30 odluka i to vrlo složenih.

6.3 ŽALBE I DRUGA PRAVNA SREDSTVA NA ODLUKE KOMISIJE

U 2014. godini u 10 (deset) slučajeva nezadovoljna stranka je izjavila žalbu na odluku Komisije. Jedna žalba je neblagovremena, dok je ostalih 9 (devet) žalbi izjavljeno u zakonski predviđenom roku. Sve blagovremene žalbe su proslijeđene Komisiji za žalbe shodno zakonu. Komisija za žalbe je uzela u razmatranje 9 (devet) žalbi izjavljenih u 2014. godini i 3 (tri) žalbe izjavljene u 2013. godini.

Kada su u pitanju žalbe izjavljene u 2013. godini, 2 (dvije) žalbe su odbačene i potvrđena su akta Republičke komisije, dok je jedna žalba prihvaćena.

Kada je u pitanju 9 (devet) žalbi izjavljenih i uzetih u razmatranje u 2014. godini Komisija za žalbe je odbacila 7 (sedam) i potvrdila odluke Republičke komisije, dok su 2 (dvije) žalbe prihvaćene.



Protiv akata drugostepene komisije, nezadovoljne stranke u 2014. godini pokrenuta su 3 (tri) upravna spora.

Organi vlasti na svim nivoima u Republici su obavezni da Komisiji pruže pravnu i druge oblike pomoći. Komisija cijeni da je ovo izuzetno dobro zakonsko rješenje.

6.4 RAD CENTRALNE IZBORNE KOMISIJE BOSNE I HERCEGOVINE PO DOSTAVLJENIM KONAČNIM RJEŠENJIMA O UTVRĐENOM SUKOBU INTERESA

Republička komisija za utvrđivanje sukoba interesa u organima vlasti Republike Srpske je shodno članu 18. Zakona o sprečavanju sukoba interesa u organima vlasti Republike Srpske

dostavila Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine 6 (šest) konačnih rješenja o utvrđenom sukobu interesa kao nadležnom organu, kako slijedi:

Rb.	Ime i prezime	Funkcija iz člana 4. Zakona	Datum utvrđivanja sukoba interesa	Razlog	Razriješio ili ne sukob interesa
1	Slobodan Mrdić	Odbornik u SG Trebinje	21.06.2014. godine	Po članu 3. stav 4. i po članu 2. Zakona	Nije razriješio sukob interesa. Komisija dostavila Centralnoj izbornoj komisiji BiH konačno rješenje o utvrđenom sukobu interesa i prijedlog za oduzimanje mandata i izricanje mjere nepodobnosti kandidovanja
2	Željko Dubravac	Odbornik u SO Čelinac	21.06.2014. godine	Po članu 2. stav 1. i 2. i po članu 3. stav 1. i stav 2. Zakona	Nije razriješio sukob interesa. Komisija dostavila Centralnoj izbornoj komisiji BiH konačno rješenje o utvrđenom sukobu interesa i prijedlog za oduzimanje mandata i izricanje mjere nepodobnosti kandidovanja
3	Sreto Lakić	Odbornik u SO Vlasenica	21.06.2014. godine	Po članu 2. stav 1. po članu 3. stav 1. i stav 4. te po članu 9. Zakona	Nije razriješio sukob interesa. Komisija dostavila Centralnoj izbornoj komisiji BiH konačno rješenje o utvrđenom sukobu interesa i prijedlog za oduzimanje mandata i izricanje mjere nepodobnosti kandidovanja
4	Miroslav Nikolić	Odbornik u SO Vlasenica	21.06.2014. godine	Po članu 2. stav 1. i stav 2. i po članu 3. stav 1. istav 2. Zakona.	Nije razriješio sukob interesa. Komisija dostavila Centralnoj izbornoj komisiji BiH konačno rješenje o utvrđenom sukobu interesa i prijedlog za oduzimanje mandata i izricanje mjere nepodobnosti kandidovanja
5	Rade Garić	Odbornik u SO Vlasenica	21.06.2014. godine	Po članu 2. stav 1. i stav 2. te članu 3. stav 1. i stav 2. Zakona	Nije razriješio sukob interesa. Komisija dostavila Centralnoj izbornoj komisiji BiH konačno rješenje o utvrđenom sukobu interesa i prijedlog za oduzimanje mandata i izricanje mjere nepodobnosti kandidovanja
6	Željko Elez	Odbornik u SO Kalinovik	27.09.2014. godine	Po članu 2. i 3. Zakona	Nije razriješio sukob interesa. Komisija dostavila Centralnoj izbornoj komisiji BiH konačno rješenje o utvrđenom sukobu interesa i prijedlog za oduzimanje mandata i izricanje mjere nepodobnosti kandidovanja

Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine u toku izvještajne godine nije postupila po odlukama Republičke komisije za utvrđivanje sukoba interesa u organima vlasti Republike Srpske.

Dana 13.02.2015. godine Republičkoj komisiji za utvrđivanje sukoba interesa u organima vlasti Republike Srpske zaprimila je znanja radi dopis upućen predsjedniku Narodne skupštine Republike Srpske, gospodinu Nedeljku Čubriloviću, kojim dostavljaju obavještenje u vezi

problema neusklađenosti Zakona o sprečavanju sukoba interesa u organima vlasti Republike Srpske.

13. FEB. 2015 10:51 0038733261137 BOSNA I HERCEGOVINA OIK BiH BOSNA I HERCEGOVINA #6025 P.001
CENTRALNA IZBORNA KOMISIJA SREDIŠNJE IZBORNO POUJARENSTVO CENTRALNA IZBORNA KOMISIJA

Број: 06-1-07-1-106-4/15
Датум: 27.01.2015. године

РЕПУБЛИКА СРПСКА
КОМИСИЈА ЗА УТВРЂИВАЊЕ СУКОБА ИНТЕРЕСА
У ИНСТИТУЦИОНАЛНОМ ДИЈАЛОГУ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ
ДАТУМ: 13. 01. 2015
БРОЈ: 02-87115
БАЊА ЛУКА

НАРОДНА СКУПШТИНА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ
Бука Караџића бр. 2
78 000 Бања Лука

Н/р Недељко Чубриловић, председник

Предмет: Обрађентење у вези проблема неусклађености Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске, доставља се-

Поштовани,

Обраћамо Вам се с циљем да укажемо на проблем неусклађености одредаба Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске што има за последицу немогућност поступања Централне изборне комисије Босне и Херцеговине у складу с одредбама Изборног закона Босне и Херцеговине.

Републичка комисија за утврђивање сукоба интереса у органима власти Републике Српске доставила је Централној изборној комисији Босне и Херцеговине, у периоду од 05.09.2014. године до 06.01.2015. године, коначна Рјешења Републичке комисије за утврђивање сукоба интереса у органима власти Републике Српске којима се утврђује да се лица на која се рјешења односе налазе у сукобу интереса због вршења функција које су неспојиве према законским одредбама којим се регулише предметна материја.

Уз наведена рјешења достављени су и приједлози за утврђивање престанка мандата и изрицање мјере неподобности кандидовања на било коју непосредно или посредно изабрану функцију, у периоду од четири године, и то за следећа лица:

- a) Гарић Раде, одборник у Скупштини општине Власеница;
- b) Срето Лакић, одборник у Скупштини општине Власеница;
- c) Мирослав Николић, одборник у Скупштини општине Власеница;
- d) Слободан Мрдић, одборник у Скупштини града Требиње;
- e) Жељко Дубравцац, одборник у Скупштини општине Челинац и
- f) Жељко Елез, одборник у Скупштини општине Калиновик.

Чланом 1.10 став (1) тачка 8) Изборног закона БиХ ("Службени гласник БиХ", број 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 32/10, 18/13 и 7/14) је прописано да изабраном члану органа власти на свим нивоима престаје мандат прије истека времена на које је изабран ако из разлога утврђених законом изгуби право да буде бирач. Одредбом члана 2.9 став (1) тачка 14) наведеног Закона је прописано да је Централна изборна комисија Босне и Херцеговине надлежна за доношење одлука о престанку мандата изабраних званичника на свим нивоима непосредних и посредних избора у Босни и Херцеговини обухваћених овим Законом.

Данијела Стојић, 7, 71000 Сарајево, Босна и Херцеговина
Избори у Босни и Херцеговини, Поштомарски прегатина 150, 71000 Сарајево, Босна и Херцеговина
Телефон: +387 (0)33 251 300 Факс: +387 (0)33 251 329 Е-пошта: kontakt@izbora.ba Web address: www.izbora.ba

*Dostavljeno
8.2.15
na
izbor
komisiji
13.1.2015
100-
A-2285*

Чланом 13. Закона о спречавању sukoba interesa у органима власти Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ бр. 73/08 и 52/14) је прописано да поступак за утврђивање sukoba interesa проводи Комисија као независни орган док су чланом 15. наведеног Закона утврђене надлежности Комисије које се, *inter alia*, односе на доношење одлуке о томе да ли неко дјеловање или пропуст представља кршење наведеног закона. Чланом 18. је прописано да ако изабрани представник, носилац извршне власти или саветник не riješi sukob interesa у року од 30 дана од дана достављања коначног рјешења, Комисија ће у наредном року од 30 дана, коначно рјешити о утврђивању sukoba interesa доставити надлежном органу.

Чланом 20. напријед наведеног Закона је прописано да ако изабрани представник, носилац извршне власти или саветник, одбије да riješi sukob interesa у року од 30 дана од дана достављања коначног рјешења о утврђивању sukoba interesa, сматра се неподобним за кандидовање на било коју непосредно или посредно изабрану функцију, у периоду од четири године након доношења коначног рјешења из члана 17. овог Закона.

У вези с напријед наведеним истичемо да Централна изборна комисија Босне и Херцеговине није надлежна за изрицање мјере забране кандидовања прописане Законом о спречавању sukoba interesa у органима власти Републике Српске, а како је тражено актима Републичке комисије за утврђивање sukoba interesa у органима власти Републике Српске.

Наиме, да би Централна изборна комисија Босне и Херцеговине могла поступити у складу са одредбом која се односи на доношење одлуке о престанку мандата, потребно је да постоји правни основ за доношење такве одлуке, тј. правоснажно рјешење о изрицању мјере забране кандидовања на било коју непосредно или посредно изабрану функцију од тјелца надлежног за поступање по одредбама Закона о спречавању sukoba interesa у органима власти Републике Српске.

Као што произлази из напријед наведеног, постоји неусклађеност Закона о спречавању sukoba interesa у органима власти Републике Српске која има директан утицај на немогућност поступања Централне изборне комисије по одлукама Републичке Комисије за утврђивање sukoba interesa у органима власти Републике Српске.



Достављено:

- Наслову
- Републичкој комисији за утврђивање sukoba interesa у органима власти Републике Српске
- а/а

Član 18. Zakona o sprečavanju sukoba interesa u organima vlasti Republike Srpske propisuje, cit:

„Član 18.

Obaveza provođenja postupka prestanka mandata

Ako izabrani predstavnik, nosilac izvrše vlasti ili savjetnik u roku od 30 dana od dana dostavljanja konačnog rješenja iz člana 17. ovog zakona, ne riješi sukob interesa, Komisija će, u narednom roku od 30 dana, konačno rješenje o utvrđivanju sukoba interesa dostaviti nadležnom organu.“,

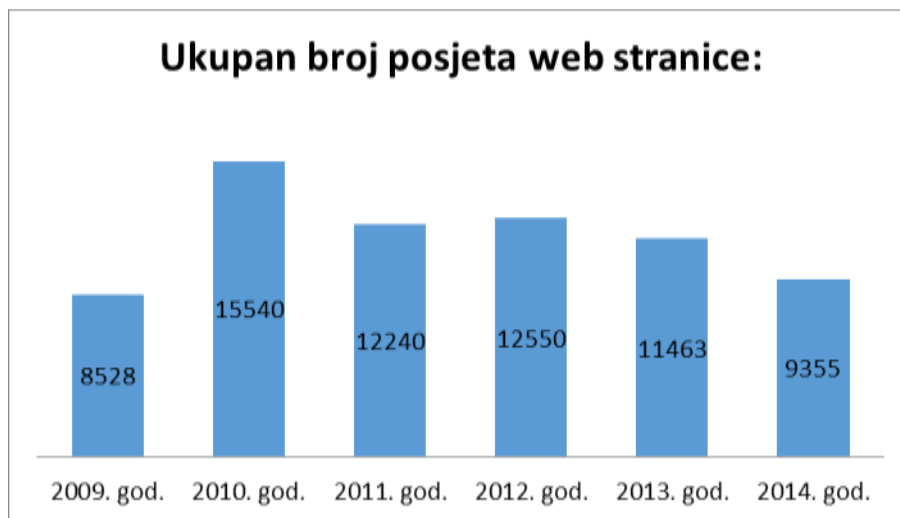
te je po istom Komisija postupila u gore navedenim slučajevima.

7. OTVORENOST – JAVNOST RADA KOMISIJE

Opšte opredjeljenje Komisije je da bude u što je mogućoj mjeri otvorena prema javnosti. Iz tih razloga, prezentovanje rada Komisije urađeno je i na **WEB stranici**, gdje se mogu naći skoro svi najvažniji podaci o radu Komisije, njenim odlukama, aktuelnim dešavanjima, odnosu drugih javnosti prema Komisiji i slično.

Takođe, kako je rad Komisije trostepen, u nekim slučajevima zahtjevom za ponovno preispitivanje osporenog akta i višestepen, javnost, stručna i druge, imaju uvid u takve odluke, koje Komisija redovno (u skeniranom obliku) prezentuje na svojoj web stranici od početka rada i dalje.

O velikoj zainteresovanosti javnosti za rad i informacije o Komisiji govori i činjenica da je u toku 2014. godine bilo ukupno 9.355 posjetilaca, iako je u ovoj godini Komisija imala tehničkih problema sa održavanjem stranice obzirom na česte „hakerske“ radnje i rušenje iste. Ova činjenica govori o apsolutnoj javnosti rada organa, velikom iskustvu i poslu koji je od početka rada učinjen, stalnom napredovanju u radu i rezultatima, jer „rušenje“, to jest onemogućavanje pristupa prezentovanju web stranice jednog državnog organa, uz sve nadzore i kontrole, govori da svi oni koji ne budu postupali u skladu sa Zakonom ili kojima nije i ne bude interes da se vidi zakonitost rada i odlučnost u radu ovog organa neće biti prepreka radu, a smatramo vrlo važnim da javnost i na osnovu ovog saznanja od strane Komisije putem izvještavanja sudi o efektima i potrebi rada ovog organa i napredovanju istog u materijalnom i svakom drugom smislu.



Na WEB stranici Komisije mogu se pratiti natpisi o njenom radu u medijima, u posebnoj sekciji „PressClipping“. Tokom 2014. godine ukupno je objavljeno 124 pressclipping.

Važno je istaći da na WEB stranici postavljena i „Oglasna tabla“ na takav način da sva zainteresovana lica mogu na najjednostavniji način pristupiti informaciji o prijavi i radu po prijavi, koja je anonimna ili na zakonom predviđen način lice nije primilo, ili htjelo primiti neku odluku Komisije. Tokom 2014. godine na elektronskoj oglasnoj tabli objavljena su 3 oglasa.

Na WEB stranici Komisije su prezentovane sve odluke Komisije, naravno uz poštivanje Evropske konvencije o zaštiti ljudskih prava i sloboda i Zakonu o zaštiti ličnih podataka.

Komisija vodi posebnu evidenciju (IT upisnik) o komunikaciji sa predstavnicima medija (novinskih i TV kuća i sl.). U toku 2014. godine ukupno je bilo 6 službenih pisanih obraćanja prema Komisiji, na koje su dati precizni i jasni odgovori, a službenih u vidu press clipping, to jest pisanja na temu rada ovog Organa je bilo 124 objave, što se svakog momenta može vidjeti na web stranici ove Komisije, kako za ovu godinu tako od početka rada, jer bi broj objava umnožen sa godinama rada bi izuzetno velik.

Materijalno-finansijski izvještaj Komisije za 2014. godinu je urađen, a po istom nisu prekoračena Budžetom određena sredstva, kako u zbirnom iznosu, tako i po pojedinačnim stavkama.

Cilj u budućem radu, ovog organa je da svojim radom utiče na demokratske procese i poštivanje propisa i etike u dijelu koji je Komisiji povjeren Zakonom.

8. SMJEŠTAJ I MATERIJALNI USLOVI RADA KOMISIJE

Republička komisija za utvrđivanje sukoba interesa u organima vlasti Republike Srpske je od početka rada, 01.03.2009. godine do kraja 2011. godine boravila u prostoriji Narodne skupštine Republike Srpske (prostor od 17 m²), koja nije bila dovoljna i uslovna za rad. Krajem 2011. godine Komisija je sa Službom za zajedničke poslove Vlade Republike Srpske potpisala ugovor o ustupanju na korišćenje kancelarijskog prostora (prostor od 34 m²) u objektu Vlade Republike Srpske na adresi Trg jasenovačkih žrtava 4, Banja Luka.

Potreba za proširenjem prostora se pokazala ispravnom, obzirom na ogroman broj dokumenata koje treba čuvati i arhivirati, a posebno imovinskih kartona javnih funkcionera. S druge strane, Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta nameće potrebu povećanog broja izvršilaca za koje treba obezbijediti optimalne uslove za rad, uz povećana ovlaštenja Komisije.

Komisija nema salu za sastanke, za održavanje sjednica, niti prijem predstavnika drugih organa već koristi prostorije drugih organa što nije prikladno. U sklopu prostora kojeg sada

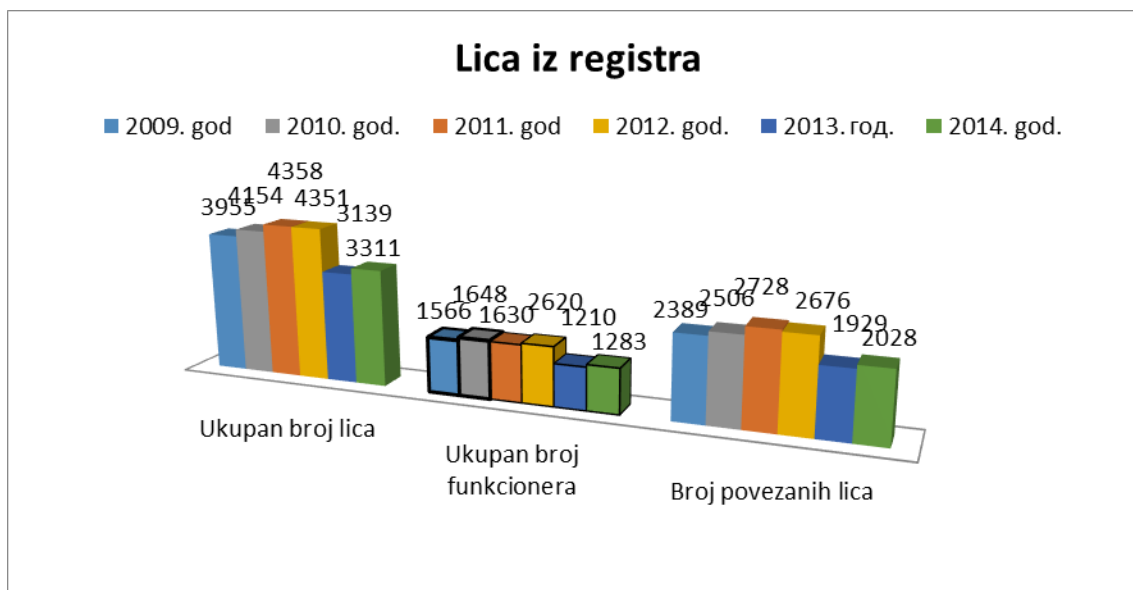
koristi Komisija postoji zadovoljavajuća sala koju trenutno ne koristi niko, a bila bi izuzetno zadovoljavajuća za rad ovog Organa, te i na ovaj način apelujemo da Narodna skupština na traženje ove Komisije pomogne u iznalaženju rješenja i dobijanju ove sale za potrebe rada Komisije. Inače, napominjemo da je ukupan prostor kojeg sada koristi Komisija, ponavljamo, 34 m² (dvije kancelarije).

9. PODNOŠENJE FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA

Zakonom je propisano da su izabrani predstavnici, nosioci izvršnih funkcija i savjetnici dužni dostavljati redovne finansijske izvještaje, kako je predviđeno zakonom i propisima Komisije (član 12. Zakona). Pravilima o postupku pred Komisijom i način kontrole finansijskih izvještaja uređen je postupak pred Komisijom za lica određena članom 4. Zakona, te finansijski izvještaji za ova lica i kontrola istih.

Izabrani predstavnici, nosioci izvršnih funkcija i njihovi savjetnici do sada su podnijeli izvještaje za sebe i članove porodice.

Zaključno sa mjesecom decembrom 2014. godine, broj izvještaja u bazi podataka koja se vodi za sva lica iz člana 4. Zakona (funkcioneri i članovi porodice) je 3.311; izabranih predstavnika, nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika ima 1.283; a povezanih lica 2.028.



U nastavku slijedi pregled svih podnijetih finansijskih izvještaja, prema funkcijama koje obavljaju lica iz člana 4. Zakona u 2014. godini:

Predsjednik Republike

1

Potpredsjednik Republike	2
Generalni sekretar predsjednika Republike	1
Savjetnik predsjednika Republike	6
Savjetnik potpredsjednika Republike	1

Predsjednik Republike	1
Potpredsjednik Republike	2
Generalni sekretar predsjednika Republike	1
Savjetnik predsjednika Republike	6
Savjetnik potpredsjednika Republike	1
Članovi Vlade	15
Generalni sekretar Vlade	1
Savjetnik članova Vlade	23

Odbornik u skupštinama jedinica lokalne samouprave	963
Gradonačelnik	5
Zamjenik gradonačelnika	6
Načelnik opštine	52
Zamjenik načelnika opštine	43
Savjetnik gradonačelnika	6
Savjetnik načelnika	25

Članovi i srodnici članova prvostepene i drugostepene komisije:

Ime i prezime	Funkcija	Broj članova porodice
Obrenka Slijepčević	Predsjednik Komisije	2
Nebojša Glamočak	Član Komisije	2

Gordan Jovanović	Član Komisije	3
Anka Vranić Bradarić	Član Komisije	1
Dželil Korkut	Član Komisije	-
Vojislav Marković	Član Komisije	1
Mehmed Dizdar	Član Komisije	-

Ime i prezime	Funkcija	Broj članova porodice
Ognjen Lojović	Predsjednik Komisije za žalbe	2
Fija Avdić	Član Komisije za žalbe	-
Ranko Mijić	Član Komisije za žalbe	1
Ivan Vidović	Član Komisije za žalbe	1
Sladana Škrbić	Član Komisije za žalbe	3

Članom 14. stav 7. Zakona o sprečavanju sukoba interesa u organima vlasti Republike Srpske propisano je da predsjednik i članovi Komisije ne smiju biti u sukobu interesa u smislu ovog Zakona.

Članom 17. stav 4. Zakona o sprečavanju sukoba interesa u organima vlasti Republike Srpske, propisano je da za predsjednika i članove Komisije za žalbe mogu biti imenovana lica koja ispunjavaju uslove iz člana 14. stav 3., 4., 5., 6. i 7. ovog Zakona.

Imajući u vidu navedene odredbe Zakona o sprečavanju sukoba interesa u organima vlasti Republike Srpske predsjednici i članovi Republičke komisije za utvrđivanje sukoba interesa u organima vlasti Republike Srpske i Komisije za žalbe su dužni izvršiti obavezu dostavljanja redovnih finansijskih izvještaja, kako je predviđeno zakonom i propisima Komisije, propisanu članom 12. Zakona o sprečavanju sukoba interesa u organima vlasti Republike Srpske.

Pregled broja lica iz člana 4. Zakona koji su dostavili izvještaje, po gradovima, odnosno opštinama, dat je u narednoj tabeli:

Banja Luka	205	Milići	21
Berkovići	15	Modriča	27
Bijeljina	32	Mrkonjić Grad	24
Bileća	21	Nevesinje	22
Bratunac	5	Novi Grad	29

Brod	26	Novo Goražde	2
Čajniče	8	Osmaci	18
Čelinac	20	Oštra Luka	14
Derventa	24	Pale	14
Doboj	26	Pelagićevo	1
Donji Žabar	15	Petrovac	12
Foča	6	Petrovo	15
Gacko	6	Prijedor	33
Gradiška	11	Prnjavor	13
Han Pijesak	17	Ribnik	9
Istočna Ilidža	14	Rogatica	21
Istočni Drvar	10	Rudo	19
Istočni Mostar	7	Šamac	24
Istočni Stari Grad	15	Šekovići	18
Istočno Novo Sarajevo	18	Šipovo	15
Istočno Sarajevo	29	Sokolac	26
Jezero	7	Srbac	16
Kalinovik	9	Srebrenica	22
Kneževo	9	Teslić	27
Kostajnica	15	Trebinje	27
Kotor Varoš	22	Trnovo	13
Kozarska Dubica	28	Ugljevik	16
Krupa na Uni	14	Višegrad	23
Kupres RS	13	Vlasenica	21
Laktaši	17	Vukosavlje	10

Ljubinje	17	Zvornik	24
Lopare	25		

Važno je istaći da su državni organi, organi lokalne samouprave i drugi organi i institucije, dužni da Komisiji, na njen zahtjev, pruže pravnu i drugu pomoć i da dostave odgovarajuće dokaze i informacije, shodno Zakonu (član 37. Pravila).

U prilog potrebe izmjene Zakona, posebno i hitno člana 19. Zakona, govori trud i efekti kojima je Komisija stvorila ovu bazu kao i odgovornost lica koja su imala obavezu podnijeti ove izvještaje. Rad po istim je u svemu usklađen sa Zakonom o zaštiti ličnih podataka, prema kojem su ovo tajni podaci ali uz pristanak lica i na zahtjev zakonom određenog organ pod određenim uslovima su isti dostupni tačno navedenim organima ili drugima.

Komisija za lica koja više ne obavljaju funkcije iz člana 4. Zakona ima obavezu i 3 (tri) mjeseca nakon prestanka mandata čuvati ove podatke, a nakon toga isti se arhiviraju prema navedenom Zakonu.

Krajem 2014. godine rađena je Odluka o izmjenama i dopunama Pravila o postupku pred Republičkom komisijom za utvrđivanje sukoba interesa u organima vlasti Republike Srpske i načinu kontrole finansijskih izvještaja, koja je usvojena početkom 2015. godine. Ovom Odlukom su izvršene izmjene i dopune člana 33. Pravila o postupku pred Republičkom komisijom za utvrđivanje sukoba interesa u organima vlasti Republike Srpske i načinu kontrole finansijskih izvještaja, koji se odnosi na obavezu dostavljanja obrazaca, te izmjene člana 40. ovih Pravila, koji propisuje detaljan izgled i sadržaj obrazaca FI-1, FI-2 i POVP.

Dakle, ovom Odlukom su usvojeni novi obrasci, a to su:

F11

Republika Srpska, Banja Luka

Na osnovu člana 12.Zakona o sprečavanju sukoba interesa u organima vlasti Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 73/08, 52/14, u daljem tekstu:Zakon), podnosim

FINANSIJSKI IZVJEŠTAJ IZABRANIH PREDSTAVNIKA, NOSILACA IZVRŠNIH FUNKCIJA I SAVJETNIKA

(član 4. Zakona)

OPŠTI PODACI

1.1 Ime i prezime:	
1.2 JMBG	
1.3 Broj lične karte	
1.4 Adresa:	
1.5 Funkcija(prema članu 4. Zakona)	
1.6 Druga javna funkcija (imenovana ili postavljena)	

NAKNADE

2.1 Član organa privrednog društva prema Zakonu o privrednim društvima-mjesečna naknada ¹ :	
2.2 Član organa javnog preduzeća prema Zakonu o javnim preduzećima- mjesečna naknada ² :	
2.3 Član organa, udruženja i fondacija prema Zakonu o udruženjima i fondacijama-mjesečna naknada ³ :	

IMOVINA

3.1 Nepokretna imovina-po vrsti, mjestu i	
---	--

¹pojedinačna, član 6. Zakona

²pojedinačna, član 5. Zakona

³pojedinačna, član 8. Zakona

procijenjenoj ili tržišnoj vrijednosti, ako je poznata tržišna vrijednost:

--

3.2 Pokretna imovina-po vrsti i procijenjenoj ili tržišnoj vrijednosti, ako je poznata tržišna vrijednost:

--

OSTALO

4.1 Vlasništvo u privrednom društvu⁴:
(akcije u akcionarskim društvima; udjeli u društvima sa ograničenom odgovornošću)

--

4.2 Mjesečna plata, naziv radnog mjesta i naziv privrednog društva ili institucije prema zaposlenju

--

4.3 Godišnji prihod od poljoprivrede i drugih djelatnosti:

--

4.4 Ostali prihodi (odbornička naknada, naknada poslanika bez zasnivanja radnog odnosa, naknade ostvarene van radnog odnosa, prihodi od izdavanja nepokretne imovine i sva druga primanja u novčanoj ili drugoj vrijednosti)

--

PRILOZI

Finansijski izvještaji za srodnike. Izvještaj podnijeti za svakog srodnika iz člana 4. Zakona, bračnog ili vanbračnog druga, djeteta, usvojioca, usvojenika, djeteta bračnog druga (pastorak/pastorka), nevezano za bračni status srodnika jer Zakon tretira samo srodstvo

1.		5.	
2.		6.	
3.		7.	
4.		8.	

POTPIS

POD PUNOM LIČNOM, MORALNOM, MATERIJALNOM I KRIVIČNOM ODGOVORNOŠĆU DAJEM GORE TRAŽENE PODATKE, TE SVOJERUČNIM POTPISOM POTVRĐUJEM I NJIHUVU TAČNOST.

⁴član 6. Zakona

Potpis lica:

Datum i mjesto podnošenja finansijskog izvještaja:

POPUNJEN ZAHTJEV JE NEOPHODNO DOSTAVITI U MATERIJALNOM OBLIKU SA POTPISOM LICA NA ADRESU KOMISIJE ZA UTVRĐIVANJE SUKOBA INTERESA U ORGANIMA VLASTI REPUBLIKE SRPSKE (TRG JASENOVAČKIH ŽRTAVA BROJ 4, 78 000 BANJA LUKA).

SVE EVENTUALNE DODATNE INFORMACIJE I POJAŠNENJA, KOJA SMATRATE POTREBNIM, A VEZANIM ZA OVAJ OBRAZAC, MOŽETE NAVESTI NA POSEBNOM PRAZONOM LISTU U PRILOGU, KOJEG TAKOĐE POTPISUJETE POD PUNOM LIČNOM, MORALNOM, MATERIJALNOM I KRIVIČNOM ODGOVRNOŠĆU:

F12

Republika Srpska, Banja Luka

Na osnovu člana 12.Zakona o sprečavanju sukoba interesa u organima vlasti Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj:73/08, 52/14, u daljem tekstu:Zakon), podnosim

**FINANSIJSKI IZVJEŠTAJ ZA BRAČNOG ILI VANBRAČNOG DRUGA; DIJETE;
USVOJIOCA; USVOJENIKA; DJECU BRAČNOG DRUGA
(PASTORAK/PASTORKA)
(tačka g) člana 4. Zakona)**

(Izveštaj podnijeti za svakog srodnika, na posebnom obrascu i posebno dati izjavu o odgovornosti za tačnost podataka).

OPŠTI PODACI

1.1 Srodstvo	
1.2 Ime i prezime:	
1.3 JMBG	
1.4 Broj lične karte	
1.5 Adresa:	

NAKNADE

2.1 Član organa privrednog društva prema Zakonu o privrednim društvima-mjesečna naknada⁵:

2.2 Član organa javnog preduzeća prema Zakonu o javnim preduzećima- mjesečna naknada⁶:

2.3 Član organa, udruženja i fondacija prema Zakonu o udruženjima i fondacijama-mjesečna naknada⁷:

IMOVINA

3.1 Nepokretna imovina-po vrsti, mjestu i procjenjenoj ili tržišnoj vrijednosti, ako je poznata tržišna vrijednost:

3.2 Pokretna imovina-po vrsti i procjenjenoj ili tržišnoj vrijednosti, ako je poznata tržišna vrijednost:

OSTALO

4.1 Vlasništvo u privrednom društvu⁸:
(akcije u akcionarskim društvima; udjeli u društvima sa ograničenom odgovornošću)

4.2 Mjesečna plata, naziv radnog mjesta i naziv privrednog društva ili institucije prema zaposlenju

4.3 Godišnji prihod od poljoprivrede i drugih djelatnosti:

4.4 Ostali prihodi (odbornička naknada, naknada poslanika bez zasnivanja radnog odnosa, naknade ostvarene van radnog odnosa, prihodi od izdavanja nepokretne imovine i sva druga primanja u novčanoj ili drugoj vrijednosti)

⁵pojedinačna, član 6. Zakona

⁶pojedinačna, član 5. Zakona

⁷pojedinačna, član 8. Zakona

⁸član 6. Zakona

POTPIS

POD PUNOM LIČNOM, MORALNOM, MATERIJALNOM I KRIVIČNOM ODGOVRNOŠĆU DAJEM GORE TRAŽENE PODATKE, TE SVOJERUČNIM POTPISOM POTVRĐUJEM I NJIHOVU TAČNOST.

Potpis lica:

--

Datum i mjesto podnošenja finansijskog izvještaja:

--

POPUNJEN ZAHTJEV JE NEOPHODNO DOSTAVITI U MATERIJALNOM OBLIKU SA POTPISOM LICA NA ADRESU KOMISIJE ZA UTVRĐIVANJE SUKOBIA INTERESA U ORGANIMA VLASTI REPUBLIKE SRPSKE (TRG JASENOVAČKIH ŽRTAVA BROJ 4, 78 000 BANJA LUKA).

SVE EVENTUALNE DODATNE INFORMACIJE I POJAŠNENJA, KOJA SMATRATE POTREBNIM, A VEZANIM ZA OVAJ OBRAZAC, MOŽETE NAVESTI NA POSEBNOM PRAZONOM LISTU U PRILOGU, KOJEG TAKOĐE POTPISUJETE POD PUNOM LIČNOM, MORALNOM, MATERIJALNOM I KRIVIČNOM ODGOVRNOŠĆU:

POVP

Republika Srpska, Banja Luka

OBRAZAC ZA PRIJAVU O VRIJEDNOSTI POKLONA

(član 11. tačka 4. i 7. Zakona o sukobu interesa u organima vlasti Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 73/08, 52/14)

OPŠTI PODACI

1.1 Ime i prezime:	
1.2 JMBG	
1.3 Adresa stanovanja	
1.4 Kontakt telefon	
1.5 Funkcija	

O POKLONU

2.1 Vrsta poklona

(Poklon u vrijednosti do 300 KM izabrani predstavnik, nosilac izvršne funkcije i savjetnik može zadržati i ne treba da ga prijavi. Poklone iznad ove vrijednosti izabrani predstavnik, nosilac izvršne funkcije i savjetnik ne smije zadržati, već su obavezni da ih prijave Komisiji i predaju organima vlasti koje su ih izabrale ili imenovale i u čije ime obavljaju povjerenu funkciju. Izabrani predstavnik, nosilac izvršne funkcije i savjetnik ne smije primiti novac, ček ili drugi vrijednosni papir, bez obzira na iznos, a ako navedeno dobije, dužan je da ga prijavi i ono postaje vlasništvo Republike ili jedinice lokalne samouprave)

2.2 Poklonodavac

2.3 Datum i mjesto prijema poklona

2.4 Vrijednost poklona - tržišna vrijednost

(U slučaju sumnje o vrijednosti poklona, izabrani predstavnik, nosilac izvršne funkcije i savjetnik dužan je da prijavi poklon Komisiji, koja će pribaviti podatak o tržišnoj vrijednosti poklona u Republici Srpskoj)

POTPIS

POD PUNOM LIČNOM, MORALNOM, MATERIJALNOM I KRIVIČNOM ODGOVRNOŠĆU DAJEM GORE TRAŽENE PODATKE, TE SVOJERUČNIM POTPISOM POTVRĐUJEM I NJIHUVU TAČNOST.

Potpis podnosioca prijave:

Datum i mjesto podnošenja prijave:

POPUNJEN ZAHTJEV JE NEOPHODNO DOSTAVITI U MATERIJALNOM OBLIKU SA POTPISOM LICA NA ADRESU KOMISIJE ZA UTVRĐIVANJE SUKOBIA INTERESA U ORGANIMA VLASTI REPUBLIKE SRPSKE (TRG JASENOVAČKIH ŽRTAVA 4, 78 000 BANJA LUKA).

Odlukom o izmjenama i dopunama Pravila o postupku pred Republičkom komisijom za utvrđivanje sukoba interesa u organima vlasti Republike Srpske i načinu kontrole finansijskih izvještaja propisano je takođe, da se u Pravilima o postupku pred Republičkom komisijom za

utvrđivanje sukoba interesa u organima vlasti Republike Srpske i načinu kontrole finansijskih izvještaja dodaje član 40a., uputstvo o popunjavanju finansijskih izvještaja.

Na novim obrascima u prvom tromjesečju 2015. godine finansijske izvještaje dostavilo je oko 40% funkcionera iz člana 4. Zakona, što će biti predmet izlaganja tokom podnošenja izvještaja o radu Komisije u 2015. godini.

10. ZAKLJUČAK

U proteklih šest godina Republička komisija za utvrđivanje sukoba interesa u organima vlasti Republike Srpske je stekla dragocjena iskustva u radu, stvarajući realnu osnovu za odgovornije ponašanje javnih funkcionera, državnih i lokalnih, u obavljanju javne funkcije.

Danas je daleko odgovorniji odnos javnih funkcionera prema sprovođenju Zakona o sprečavanju sukoba interesa u organima vlasti Republike Srpske i drugih propisa nego ranijih godina, a to znači da se stvaraju osnovne pretpostavke o shvatanju javnih funkcionera da dok vrše javnu funkciju ne stvaraju sebi poziciju za ostvarivanje svojih privatnih interesa i da ne ulaze u potencijalni sukob interesa.

Rad u narednoj godini će možda obilježiti novi Zakon ili izmjene i dopune postojećeg Zakona koje će i na najdirektniji način uticati i na rad ovog organa.

Nakon što je organ formiran, te je počeo rad u punom kapacitetu kao da se nije radilo o nepunih šest godina što se iz ovog kao i ranijih izvještaja jasno prezentovalo to u narednim periodima je obaveza sviju koji rade u ovako izuzetno specifičnom organu da nastave dosljedno primjenjivati Zakon, biti dosljedni i uporni u prevenciji, ali i kažnjavati sve one koji ne budu poštovali Zakon.

Takođe, obaveza u narednom periodu će biti razvijati ovaj organ na svim nivoima dati mu kapacitet i značaj koji ima, voditi računa da u istom rade stručni i visoko moralni ljudi, jer ovaj organ sada i ubuduće mora biti primjer svima koji primjenjuju zakon kao i primjer lični u svom ponašanju i djelovanju jer na takav način se samo može očuvati dignitet ovog organa na čemu je ova Komisija do sada radila i radi.

Uvijek ćemo težiti da budemo bolji u svakom pogledu i nadamo se da će nakon usvajanja novog Zakona to biti i jednostavnije za rad ali svakako odgovorno i dosljedno, poštivajući ovaj Zakon i sve druge važeće propise koji čine sistem jednog uređenog društva.

Republička komisija kroz provođenje Zakona nesporno može da utiče na demokratske procese i poštivanje propisa i etike u dijelu koji je Komisiji povjeren Zakonom.

Dužnost svakog javnog funkcionera je da poštuje Zakon/e, da u svome radu se pridržava principa moralnosti i odgovornosti, da poštuje javni interes u odnosu na privatni, tako da ovaj Zakon i bilo koji novi Zakon mora imati preventivnu ulogu a ne a priori represivnu prilikom pitanja utvrđivanja postojanja ili ne postojanja sukoba interesa.

U prvom godišnjem izvještaju za 2009. godinu Komisija je postavila misiju i viziju svoga rada:

„Misija, rad u tekućoj godini, ovog organa je da ažurno i blagovremeno rješava moguće sukobe interesa.“

„Vizija ovog organa, rad u naredne najmanje dvije/obično pet godina je da svojim radom utiče na demokratske procese i poštivanje propisa i etike u dijelu koji je Komisiji povjeren Zakonom. Da svaki javni funkcioner, moralno i odgovorno, uistinu poštuje javni interes u odnosu na privatni, tako da ovaj Zakon ima ključnu preventivnu ulogu a ne represivnu u vidu utvrđivanja sukoba interesa.“

Ovo je Komisija zacrtala i navodila u svakom izvještaju.

Svojim odlukama ćemo kao i do sada ukazivati na nužnost poštivanja Zakona i tako doprinositi poboljšanju moralnog i etičkog odnosa pri vršenju funkcija u organima vlasti Republike Srpske.

PREDSJEDNICA KOMISIJE

Obrenka Slijepčević, s.r.

Prilog:

-Tabelarni prikaz sukoba interesa u 2014. godini

-Tabelarni prikaz rada Komisije u 2014. godini

-Pravilniku o postupku pristupa informacijama koje su pod kontrolom Republičke komisije za utvrđivanje sukoba interesa u organima vlasti Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 13/15)

- Odluka o izmjenama i dopunama Pravila o postupku pred Republičkom komisijom za utvrđivanje sukoba interesa u organima vlasti Republike Srpske i načinu kontrole finansijskih izvještaja („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 13/15)

- Primjerak poziva za dostavu finansijskih izvještaja izabranih predstavnika, nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika
- Dopis Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine, broj 06-1-07-1-106-1/15 od 27.01.2015. godine
- Zaključak Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine, broj: 05-1-07-1-733/14 od 16.04.2015. godine
- Presuda Okružnog suda u Banjaluci, broj: 11 0 U 013765 14 U od 27.04.2015. godine
- Pravosnažno rješenje Republičke komisije za utvrđivanje sukoba interesa u organima vlasti Republike Srpske, broj: 02-2204-S-1/13-5, O.S. od 27.04.2015. godine