



РЕПУБЛИКА СРПСКА
РЕПУБЛИЧКА КОМИСИЈА ЗА УТВРЂИВАЊЕ СУКОБА ИНТЕРЕСА
У ОРГАНИМА ВЛАСТИ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ

Трг јасеновачких жртава 4, Бања Лука, тел: 051/360-221, факс: 051/360-224
www.sukobinteresa-rs.org, E-mail: kontakt@sukobinteresa-rs.org

Број: 02-129-С-3/23-5, О.С.

Датум: 03.08.2023. године

На основу члана 15. под а) и в) Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број: 73/08 и 52/14), Републичка комисија за утврђивање сукоба интереса у органима власти Републике Српске, на сједници одржаној дана 03.08.2023. године, у предмету против изабраног представника- одборника у Скупштини Града Бијељина Марка Влацића, донијела је

РЈЕШЕЊЕ

Изабрани представник Марко Влацић, одборник у Скупштини Града Бијељина и директор Агенције за развој малих и средњих предузећа Града Бијељина, не налази се у сукобу интереса

Образложење

Републичкој комисији за утврђивање сукоба интереса у органима власти Републике Српске (у даљем тексту: Комисија), дана 20.02.2023. године, достављена је иницијатива за утврђивање постојања сукоба интереса, између осталих, и за Марка Влацића.

У иницијативи се наводи да је Марко Влацић одборник у Скупштини Града Бијељина и директор Агенције за развој малих и средњих предузећа Града Бијељина те да је именован на сједници Скупштине Града Бијељине која је одржана 14.09.2021. године.

Дана 25.04.2023. године Комисија је донијела одлуку о покретању поступка за утврђивање постојања сукоба интереса у овом предмету, те је доставила одлуку на изјашњење о наводима из иницијативе одборнику Марку Влацићу.

Марко Влацић је доставио свој одговор 12.05.2023. године у којем наводи да је иницијатива подносиоца неоснована у цјелости. Именовани у иницијативи наводи да својим поступањем није прекршио ниједну одредбу Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске. Именовани у изјашњењу наводи да је Развојна Агенција Града Бијељина основана од стране Града Бијељина у складу са Законом о подстицању развоја малих и средњих предузећа и агенција дјелује као правно лице и непрофитна организација. Закон о подстицању развоја малих и средњих предузећа („Сл. гласник РС“, бр.: 64/02, 34/06 и 119/08), као и закон који га је замијенио- Закон о развоју малих и средњих предузећа („Сл. гласник РС“, бр.: 50/13, 56/13 и 84/19), регулише питање оснивања, начина рада и задатака агенција. У прилогу изјашњења господин Марко Влацић доставио је :

- Одлука о оснивању Развојне агенције Града Бијељина („ Службени гласник Града Бијељина „ , бр. 19/21),
- Одлука о оснивању Агенције за развој малих и средњих предузећа Града Бијељина („ Службени гласник Града Бијељина „ , бр. 61/16),
- Акт Мишљење Комисије број: 02-122-С/23-1 од дана 14.03.2023. године.

Дана 14.06.2023. године Комисија је упутила допис број: 02-129-С-3/23-3, О.С. секретару Скупштине Града Бијељина у којем тражи податак да ли је Марко Влацић, одборник у Скупштини Града Бијељина гласао за било које питање везано за Агенције за развој малих и средњих предузећа Града Бијељина од тренутка преузимања одборничког мандата.

Дана 03.07.2023. године Комисија је за примила допис секретара Скупштине Града Бијељина у којем се наводи да се од тренутка преузимања мандата до сада на основу Записника са сједница Скупштине града Бијељина одборник Марко Влацић јавно уздржавао од гласања по питањима везано за Агенцију за развој малих и средњих предузећа Града Бијељина и то од тренутка именовања на функцију директора наведене агенције, односно дана 14.09.2021. године до одржавања 20. сједнице Скупштине Града Бијељина која је одржана 23.03.2023. године. У прилогу дописа достављени су следећи акти:

- Копија Извода из записника са 7. сједнице Скупштине Града Бијељина одржане дана 14. септембра 2021. године у Центру за културу “Семберија“ Бијељина;

- Копија Извода из записника са 8. сједнице Скупштине Града Бијељина одржане дана 04. новембра 2021. године у Центру за културу “Семберија“ Бијељина;
- Копија Извода из записника са 9. сједнице Скупштине Града Бијељина одржане дана 08. децембра 2021.године у Скупштинској сали Центра за културу “Семберија“ Бијељина;
- Копија Извода из записника са 11. сједнице Скупштине Града Бијељина одржане дана 23. фебруара 2022.године у Скупштинској сали ЈУ Центра за културу “Семберија“ Бијељина;
- Копија Извода из записника са 20. сједнице Скупштине Града Бијељина одржане дана 23. марта 2023.године у Скупштинској сали Центра за културу “Семберија“ Бијељина;

Прије свега, Комисија наглашава чињеницу да на основу члана 15. Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске, **одлучује о постојању сукоба интереса прописаног овим законом.** С тога, Комисија одлучује само о питањима постојања сукоба интереса која су регулисана законом на основу којег поступа- Закон о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске.

На основуведеног поступка, Комисија је донијела одлуку као у изреци, из следећих разлога:

Чланом 1. став 1. Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске прописано је да се овим законом уређују посебне обавезе изабраних представника, носилаца извршних функција и савјетника у органима власти Републике Српске и јединица локалне самоуправе у обављању јавне функције, а у циљу спречавања сукоба интереса.

Чланом 2. Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске прописано је да сукоб интереса постоји у ситуацијама у којима изабрани представник, носилац извршне функције или савјетник има приватни интерес који је такав да може утицати или изгледа да може утицати, на непристрасно и објективно вршење његове дужности, а приватни интерес укључује било коју предност за њега или његову породицу и др. лица или организације са којима је он имао или има пословне, политичке и друге везе.

Чланом 3. Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске прописани су принципи дјеловања, између којих је и да су изабрани представници у обављању јавне функције дужни да се понашају савјесно и одговорно, законито, непристрасно и часно, придржавати се принципа одговорности, поштења, савјесности, отворености и вјеродостојности, те да се придржавају етике позива и функције коју обављају; да у обављању јавне функције не смију свој приватни интерес стављати изнад

јавног; не смију користити јавну функцију за личну добит или добит лица које је са њима повезано и не смију бити ни у каквом односу зависности према лицима која би могла утицати на њихову објективност.

Чланом 4. под а) Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске, прописано је да се „изабраним представницима“ сматрају: народни посланици у Народној скупштини РС, делегати у Вијећу народа РС и одборници у скупштинама јединица локалне самоуправе.

Сходно томе, како је одборник у скупштини локалне самоуправе „изабрани представник“, као такав је третиран Законом о спречавању сукоба интереса у органима власти РС и тај закон се примјењује на њега као „изабраног представника“.

Одлуком о оснивању Развојне агенције Града Бијељина („Службени гласник Града Бијељина“ бр.19/21) је извршено усклађивање организације, рада и назива „Агенција за развој малих и средњих предузећа Града Бијељина“ у складу са чланом 36. став 1. Закона о развоју малих и средњих предузећа („Службени гласник Републике Српске“ , број: 50/13) а у вези са чланом 13. став 1. Закона о измјенама и допунама Закона о развоју малих и средњих предузећа („Службени гласник Републике Српске“, број: 84/19).

Развојна агенција Града Бијељина основана је од стране Града Бијељина у складу са Законом о подстицању развоја малих и средњих предузећа и агенција дјелује као правно лице и непрофитна организација. Закон о подстицању развоја малих и средњих предузећа („Сл. гласник РС“, бр.: 64/02, 34/06 и 119/08), као и закон који га је замијенио - Закон о развоју малих и средњих предузећа („Сл. гласник РС“, бр.: 50/13, 56/13 и 84/19), регулише питање оснивања, начина рада и задатака агенција. Члан 36. став (1) тренутно важећег закона прописује да јединице локалне самоуправе у циљу промоције развоја МСП могу основати локалне развојне агенције, којима се могу повјерити и друге активности, а у вези су са развојем јединице локалне самоуправе. Ставом (3) прописано је да локалне и међуопштинске агенције имају својство правног лица и непрофитне су агенције, док је ставом (6) прописано да на питање организације и рада локалне и међуопштинске агенције, која нису уређена овим законом, примјењују се одредбе закона којима се уређује рад јавних служби.

Дакле, Законом о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске агенције локалних самоуправа, као ни јавне установе, *a priori* нису третиране. Дакле, нема законске одредбе која би изричито регулисала положај руководиоца агенција локалних самоуправа или јавних установа. Самим тим, не представља сукоб интереса када одборник у скупштини јединице локалне самоуправе истовремено обавља и функцију директора агенције локалне самоуправе или јавне установе.

Такође, на основу дописа који је Комисија за примила 03.07.2023. године од секретара Скупштине Града Бијељина може се утврдити да одборник Марко Влачић није гласао ни за једно питање везано за Агенцију за развој малих и средњих предузећа Града Бијељина

од тренутка преузимања мандата до 23.03.2023. године те се јавно уздржавао од гласања што је видљиво из Извода из записника са сједница Скупштине Града Бијељина.

Међутим, поред наведених законских одредби из којих је видљиво да у предметном случају нема сукоба интереса, Комисија овом приликом скреће пажњу и на још неке законске одредбе које су битне у понашању одборника како се не би нашли у сукобу интереса. То су чл. 3. којим су дефинисани основни принципи дјеловања који морају да поштују одборници, те чл. 9. којим су таксативно наведене забрањене активности за одборнике.

Чланом 3. Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске прописани су принципи дјеловања, између којих је и да су изабрани представници у обављању јавне функције дужни да се понашају савјесно и одговорно, законито, непристрасно и часно, придржавати се принципа одговорности, поштења, савјесности, отворености и вјеродостојности, те да се придржавају етике позива и функције коју обављају; да у обављању јавне функције не смију свој приватни интерес стављати изнад јавног; не смију користити јавну функцију за личну добит или добит лица које је са њима повезано и не смију бити ни у каквом односу зависности према лицима која би могла утицати на њихову објективност.

Чланом 9. Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске прописано је сљедеће:

„Осим ако је одредбама овог закона прописано другачије, изабраним представницима, носиоцима извршних функција и савјетницима забрањено је:

- а) примити или захтјевати поклон, или обећање поклона или друге вриједности ради обављања јавне функције;
- б) примити додатну накнаду за извршавање послова у дјелокругу јавних функција;
- в) тражити, прихватити или примити вриједност или услугу ради гласања о било којем питању или утицати на одлуку неког органа или лица;
- г) обећати запослење или неко друго право у замјену за поклон или обећање поклона;
- д) привилеговати лица ради страначког или другог опредјељења или због поријекла, личних или породичних веза;
- ђ) одбити увид у своје финансијско стање, на захтјев надлежног органа;
- ж) утицати на добивање послова или наруџби од органа власти у циљу стицања материјалне или нематеријалне користи за себе или другога;

з) користити повлашћене информације о раду органа власти ради личне користи или користи других лица и

и) на други начин користити свој положај, како би утицали на одлуке законодавне, извршне или судске власти, те тако постигли личну корист или корист других лица, неку повластицу или право, закључили правни посао или на други начин интересно поговорали себи или другом лицу.“

На основу свих наведених чињеница, одлучено је као у диспозитиву овог Рјешења.

Поука о правном средству:

Против овог Рјешења странка може изјавити жалбу Комисији за жалбе у року од 15 (петнаест) дана од дана пријема овог Рјешења. Жалба се подноси путем ове Комисије.

ПРЕДСЈЕДНИЦА КОМИСИЈЕ
Обренка Слијепчевић

Доставити:

1. Скупштина Града Бијељина, н/р одборнику Марку Влачићу, 76 300 Бијељина
2. Град Бијељина, н/р градоначелника Љубише Петровића, 76 300 Бијељина
3. У спис предмета