



**РЕПУБЛИКА СРПСКА**  
**РЕПУБЛИЧКА КОМИСИЈА ЗА УТВРЂИВАЊЕ СУКОБА ИНТЕРЕСА**  
**У ОРГАНИМА ВЛАСТИ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ**

---

**Трг јасеновачких жртава 4, Бања Лука, тел: 051/360-221, факс: 051/360-224**  
**www.sukobinteresa-rs.org, E-mail: kontakt@sukobinteresa-rs.org**

Број: 02-1160-С/22/23-14, О.С.

Датум: 03.08.2023. године

На основу члана 15. под а) и в) Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број: 73/08 и 52/14), Републичка комисија за утврђивање сукоба интереса у органима власти Републике Српске, на сједници одржаној дана 03.08.2023. године, у предмету против носиоца извршне функције Мирослава Краљевића, донијела је

**РЈЕШЕЊЕ**

Носилац извршне функције Мирослав Краљевић, начелник општине Власеница и директор „*ECOPLAST*“ д.о.о. Власеница, не налази се у сукобу интереса

Образложење

Републичкој комисији за утврђивање сукоба интереса у органима власти Републике Српске (у даљем тексту: Комисија), дана 21.12.2022. године, достављена је иницијатива за утврђивање постојања сукоба интереса за Мирослава Краљевића.

У иницијативи се наводи да је Мирослав Краљевић начелник општине Власеница и саоснивач, члан са 50% власничког удјела и директор „*ECOPLAST*“ д.о.о. Власеница. То привредно друштво се бави рециклажом (прерадом) разврстаних материјала и поднијело

је Министарству за просторно уређење, грађевинарство и екологију РС захтјев за одобравање Студије утицаја на животну средину за пројекат хемијско-термичког третмана отпадне пластике дневног капацитета 288 тона. Ово министарство је и донијело Рјешење 07.12.2021. године, којим се, између осталог, одобрава Студија утицаја на животну средину за овај пројекат хемијско-термичког третмана отпадне пластике. Министарство наводи у овом рјешењу да се обратило „одјељењу надлежном за заштиту животне средине у општини Власеница“ ради давања мишљења о Захтјеву и Студији, а посебно о садржају достављене студије, као и да је општина, тј. начелница Одјељења за просторно уређење и стамбено-комуналне послове општине Власеница Н. С., дала позитивно мишљење на наведену Студију. У том Мишљењу општине наводи се да је Студија уређена у складу са законом. У иницијативи се наводи да је овдје дошло до сукоба интереса, јер је начелник Мирослав Краљевић надређен начелнику Одјељења које даје мишљење о Студији утицаја на дјелатност привредног друштва којем је саоснивач и директор управо начелник Мирослав Краљевић. Наводи се да је прекршен принцип из чл. 3. став (4), те одредбе чл. 9. под в) и и) Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске. Наводи се да се принцип из чл. 3. став (4) мора тумачити у складу са дефиницијом из чл. 2, према којој сукоб интереса не постоји само када постоји приватни интерес који може утицати на обављање функције, већ и када „изгледа“ као да може утицати. Мирослав Краљевић, као начелник општине, надређен је начелнику Одјељења које даје мишљење о Студији утицаја и предлаже његово разрјешење и именовање према чл. 59. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник Републике Српске“, број: 97/16, 36/19 и 61/21). Дакле, Мирослав Краљевић се, прво, поступањем- подношењем испред привредног друштва захтјева за одобрење Студије у вријеме када је био начелник општине и, друго, пропуштањем поступања- неподношењем оставке на мјесто начелника општине или неподношењем оставке на мјесто директора привредног друштва и неиступањем као члана из привредног друштва, иако су упоредо са вршењем јавне и приватне функције у току активности на исходавању дозвола за вршење дјелатности привредног друштва, нашао се у сукобу интереса и то двојачко: 1) у смислу чл. 2. у вези са чл. 3. став (4) Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске, али и у смислу чл. 9. тачке в) и и) истог закона, пошто је самом својом начелничком функцијом, која је нераздвојива од начелничких надлежности, утицао, а не нужно било каквом конкретном радњом, или бар изгледа да је могао утицати на поступање начелника Одјељења које даје Мишљење о његовом приватном интересу, односно тако је интересно погодовао себи и другом лицу. Овај сукоб интереса се испољава у забрањеном положају зависности начелника од другог лица који може утицати на његову објективност и водити недозвољеном кориштењу начелничке функције и у забрањеној активности утицаја начелника самом функцијом на поступање Одјељења и интересно погодовање себи и другим лицима. Као писани докази су достављени: 1) Рјешење о одобравању Студије утицаја на животну средину Министарства за просторно уређење, грађевинарство и екологију РС број: 15.04-96-48/20 од 07.12.2021. године, 2) Актуелни преглед података из

регистра пословних субјеката за „*ECOPLAST*“ д.о.о. Власеница, на дан 29.11.2022. године,  
3) Увјерење о чињеницама из службене евиденције са актуелним подацима Округног привредног суда у И. Сарајеву за „*ECOPLAST*“ д.о.о. Власеница, број: 061-0-Рег-3-21-001780 од 20.12.2021. године.

Комисија је донијела Одлуку о покретању поступка за утврђивање постојања сукоба интереса дана 03.02.2023. године.

Како је у међувремену пристигла и анонимна иницијатива са истим правним и чињеничним описом као и претходна, то је Комисија донијела Закључак о спајању у јединствени поступак број: 02-1160-С/22/23-2, О.С. од 25.04.2023. године.

Мирослав Краљевић је доставио свој одговор од 22.02.2023. године у којем наводи да је чл. 39. став (1) тачка 21) Закона о локалној самоуправи прописано да Скупштина јединице локалне самоуправе бира и разрјешава, између осталих, и начелника одјелења, односно службе. Што значи, да ни у ком случају начелник општине не може имати утицај на начелника одјелења, јер истог именује и разрјешава скупштина, а не начелник општине. Дакле, Н. С., начелница Одјелења за просторно уређење и стамбено-комуналне послове, именована је од стране Скупштине општине Власеница, а након јавног конкурса. Даље напомиње да је министарство донијело рјешење којим се одобрава Студија утицаја на животну средину након проведене законске процедуре, јавне расправе, извршене ревизије Студије од стране Технолошког факултета Зворник, а да је у комплетан поступак, у складу са законом, био укључен и ЈНУ Институт за заштиту и екологију РС. Дакле, сва процедура је испоштована и донесено је рјешење надлежног министарства којим се одобрава наведена студија. Као доказе доставио је: 1) Јавни конкурс за попуно упражњених радних мјеста и пријем службеника у радни однос у Општинску управу Власеница, између осталих, и радно мјесто начелника Одјелења за просторно уређење и стамбено-комуналне послове и 2) Одлуку о именовању начелника Одјелења за просторно уређење и стамбено-комуналне послове општинске управе општине Власеница Скупштине општине Власеница, број: 01-022-96/21 од дана 25.05.2021. године.

У поступку прикупљања доказа, Комисији су достављени и следећи докази: 1) Изјашњење Скупштине општине Власеница, број: 01-022-58/23 од 03.05.2023. године, 2) Изјашњење начелника општине Власеница Мирослава Краљевића, бр. 02-014-252/23 од 04.05.2023. године, 3) Допис „*ECOPLAST*“ д.о.о. Власеница, бр.: СЛ-4 од 03.05.2023. године, 4) Изјашњење Одјелења за просторно уређење и стамбено-комуналне послове општине Власеница, број: 06-36-14/23 од 03.05.2023. године.

Увидом и анализом прикупљених доказа, на основу доказа који су релевантни за ову правну ствар, утврђено је следеће чињенично стање:

- Увидом у Рјешење о одобравању Студије утицаја на животну средину Министарства за просторно уређење, грађевинарство и екологију РС број: 15.04-96-

48/20 од 07.12.2021. године, утврђено је да је одобрена Студија утицаја на животну средину за пројекат хемијско-термичког третмана отпадне пластике дневног капацитета 288 тона, општина Власеница, а да је носилац пројекта „*ECOPLAST*“ д.о.о. Власеница

- Увидом у Актуелни преглед података из регистра пословних субјеката за „*ECOPLAST*“ д.о.о. Власеница, на дан 29.11.2022. године, Увјерење о чињеницама из службене евиденције са актуелним подацима Окружног привредног суда у И. Сарајеву за „*ECOPLAST*“ д.о.о. Власеница, број: 061-0-Рег-3-21-001780 од 20.12.2021. године и Допис „*ECOPLAST*“ д.о.о. Власеница, бр.: СЛ-4 од 03.05.2023. године, утврђено је да је Мирослав Краљевић саоснивач овог привредног друштва са удиом у основном капиталу 50% и да је директор овог привредног друштва
- Увидом у Одлуку о именовану начелника Одјељења за просторно уређење и стамбено-комуналне послове општинске управе општине Власеница Скупштине општине Власеница, број: 01-022-96/21 од дана 25.05.2021. године, утврђено је да је Н. С. именована за начелника Одјељења за просторно уређење и стамбено-комуналне послове општине Власеница од стране Скупштине општине Власеница
- Увидом у Изјашњење Скупштине општине Власеница, број: 01-022-58/23 од 03.05.2023. године и Изјашњење начелника општине Власеница Мирослава Краљевића, бр. 02-014-252/23 од 04.05.2023. године, утврђено је да је Мирослав Краљевић тренутно начелник општине Власеница, да је на дужност ступио 30.12.2020. године, а да је ову функцију обављао и у мандатном периоду 2016.-2020. године
- Увидом у Изјашњење Одјељења за просторно уређење и стамбено-комуналне послове општине Власеница, број: 06-36-14/23 од 03.05.2023. године, утврђено је да је ово Одјељење утврдило да је, увидом у захтјев и приложену Студију утицаја на животну средину коју је израдило овлаштено правно лице ЈНУ „Институт за заштиту и екологију РС“ Бања Лука, ова Студија урађена у складу са Законом о заштити животне средине и Упутством о садржају студије утицаја на животну средину, па је ово Одјељење актом бр.: 06-9-1/20 од 07.10.2020. године, у складу са чл. 65. став 2. Закона о заштити животне средине, дало позитивно мишљење на Студију утицаја на животну средину за објекте постројења за хемијско-термичку прераду отпадне пластике дневног капацитета 288 тона и поступак компостирања биоразградивог отпада у општини Власеница

На основу проведеног поступка, Комисија је донијела одлуку као у изреци, из следећих разлога:

Чланом 1. став 1. Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске прописано је да се овим законом уређују посебне обавезе изабраних представника, носилаца извршних функција и савјетника у органима власти Републике Српске и

јединица локалне самоуправе у обављању јавне функције, а у циљу спречавања сукоба интереса.

Чланом 2. Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске прописано је да сукоб интереса постоји у ситуацијама у којима изабрани представник, носилац извршне функције или савјетник има приватни интерес који је такав да може утицати или изгледа да може утицати, на непристрасно и објективно вршење његове дужности, а приватни интерес укључује било коју предност за њега или његову породицу и др. лица или организације са којима је он имао или има пословне, политичке и друге везе.

Чланом 3. Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске прописани су принципи дјеловања, између којих је и да су изабрани представници у обављању јавне функције дужни да се понашају савјесно и одговорно, законито, непристрасно и часно, придржавати се принципа одговорности, поштења, савјесности, отворености и вјеродостојности, те да се придржавају етике позива и функције коју обављају; да у обављању јавне функције не смију свој приватни интерес стављати изнад јавног; не смију користити јавну функцију за личну добит или добит лица које је са њима повезано и не смију бити ни у каквом односу зависности према лицима која би могла утицати на њихову објективност.

Чланом 4. под а) Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске, прописано је да се „носиоцима извршних функција“ сматрају, између осталих, и начелници општина.

Сходно томе, како је начелник општине „носилац извршне функције“, као такав је третиран Законом о спречавању сукоба интереса у органима власти РС и тај закон се примјењује на њега као на „носиоца извршне функције“.

Чланом 9. Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске прописано је да, осим ако је одредбама овог закона прописано другачије, изабраним представницима, носиоцима извршних функција и савјетницима забрањено је:

...

в) тражити, прихватити или примити вриједност или услугу ради гласања о било којем питању или утицати на одлуку неког органа или лица;

...

ж) утицати на добивање послова или наруџби од органа власти у циљу стицања материјалне или нематеријалне користи за себе или другога;

...

и) на други начин користити свој положај, како би утицали на одлуке законодавне, извршне или судске власти, те тако постигли личну корист или корист других лица, неку повластицу или право, закључили правни посао или на други начин интересно договорали себи или другом лицу.

Закон о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске прописује када долази до сукоба интереса. Закон настоји да онемогући да интересно повезана лица дођу у додир приликом поступка одлучивања и тиме наруше принципе објективности и непристрасности у овом поступку.

У конкретном случају имамо 3 актера у овом поступку: „*ECOPLAST*“ д.о.о. Власеница, Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију РС и Одјељење за просторно уређење и стамбено-комуналне послове општине Власеница. Треба нагласити да се главни поступак одлучивања одвија на релацији „*ECOPLAST*“ д.о.о. Власеница-Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију РС, тј. привредно друштво подноси захтјев да се одобри предметна студија утицаја на животну средину и онда у посебном поступку надлежно министарство испитује све релевантне чињенице и доноси коначну одлуку.

У току тог поступка које спроводи министарство, сходно чл. 65. Закона о заштити животне средине („Службени гласник Републике Српске“, број: 71/12, 79/15 и 70/20), министарство прибавља мишљење од више субјеката, међу којима и од „органа управе и организација надлежних за заштиту елемената животне средине, који извођењем пројекта могу бити изложени његовом значајном утицају“. Дакле, ради се о изношењу мишљења појединих органа, који у свом мишљењу образлажу свој став правилима струке и поткрепљеном документацијом. Та мишљења немају одлучујућу снагу на доношење коначне одлуке, али у својој укупној оцјени и образложењима која се налазе у мишљењу, могу министарству предочити јаснију слику прије коначне одлуке. Дакле, Одјељење за просторно уређење и стамбено-комуналне послове општине Власеница је само једно од субјеката који дају своје мишљење у овом поступку, али је Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију РС одлучујући орган који доноси коначну одлуку и које, при том, процјењује све релевантне чињенице и доказе, па тек онда у односу на све њих скупа и сваки доказ појединачно, доноси коначну одлуку.

Комисија мора да обрати пажњу на досадашњу праксу и тумачење одредби Закон о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске и да успостави одређени обим у примјени одредби, тамо гдје то није јасно и изричито наведено. Досадашња пракса се састоји како од одлука ове Комисије, тако и од другостепених одлука по жалби Комисије за жалбе, као и пресуда окружних судова у управном спору и пресуда Врховног суда РС. Комисија сматра да чињенице из иницијативе нису доказане, у контексту тумачења којем Комисија приступа у свом досадашњем раду. Одјељење за просторно уређење и стамбено-комуналне послове општине Власеница има законску

дужност да донесе Мишљење о Студији утицаја на животну средину у конкретном случају. Имамо строго прописану законску процедуру по којој се поступало и сви актери су били укључени. Сходно томе, Комисија сматра да у конкретном случају нема довољно повезаног и утицајног ланца одлучивања у конкретном случају (обзиром на давање Мишљења), који би у коначници могао да утиче на коначан резултат и одлуку у конкретном процеса одлучивања.

На основу напријед наведених чињеница, одлучено је као у диспозитиву рјешења.

Поука о правном средству:

Против овог Рјешења странка може изјавити жалбу Комисији за жалбе у року од 15 (петнаест) дана од дана пријема овог Рјешења. Жалба се подноси путем ове Комисије.

ПРЕДСЈЕДНИЦА КОМИСИЈЕ  
Обренка Слијепчевић

Доставити:

1. Општина Власеница, н/р начелника Мирослава Краљевића, 9. јануар бр. 14, 75 440 Власеница
2. Подносиоцу иницијативе путем пуномоћника- адвоката (знања ради)
3. У спис предмета