



РЕПУБЛИКА СРПСКА
РЕПУБЛИЧКА КОМИСИЈА ЗА УТВРЂИВАЊЕ СУКОБА ИНТЕРЕСА
У ОРГАНИМА ВЛАСТИ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ

Трг јасеновачких жртава 4, Бања Лука, тел: 051/360-221, факс: 051/360-224
www.sukobinteresa-rs.org, E-mail: kontakt@sukobinteresa-rs.org

Број: 02-144-С/25-14, О.С.

Датум: 26.03.2025. године

На основу члана 15. под а) и в) Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број: 73/08, 52/14 и 90/23), Републичка комисија за утврђивање сукоба интереса у органима власти Републике Српске, на сједници одржаној дана 26.03.2025. године, у предмету против изабраног представника Љиљане Лиздек, донијела је

РЈЕШЕЊЕ

1. Изабрани представник Љиљана Лиздек, одборница у Скупштини општине Пале, налази се у сукобу интереса, поводом обављања неспојивих функција и повреде члана 10. Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске.
2. Комисија ће ово рјешење, када оно постане коначно, доставити надлежним органима на поступање, односно градоначелнику града Источно Сарајево и Централној изборној комисији БиХ.

Образложење

Републичкој комисији за утврђивање сукоба интереса у органима власти Републике Српске (у даљем тексту: Комисија), дана 22.01.2025. године, достављена је иницијатива за утврђивање постојања сукоба интереса за Љиљану Лиздек, одборницу у Скупштини општине Пале.

У иницијативи се наводи да је Љиљана Лиздек одборница у Скупштини општине Пале, а уједно и начелница Одјељења за привреду и друштвене дјелатности града Источно Сарајево, те да то представља сукоб интереса.

Дана 31.01.2025. године Комисија је донијела одлуку о покретању поступка за утврђивање постојања сукоба интереса у овом предмету, те је доставила иницијативу на изјашњење Љиљани Лиздек.

Љиљана Лиздек је доставила свој одговор дана 17.02.2025. године, у којем наводи да је предала оставку на мјесто начелника Одјељења за привреду и друштвене дјелатности у градској управи града Источно Сарајево, дана 25.12.2024. године, прије конституисања Скупштине општине Пале. Као доказе је доставила: 1) Рјешење о именовању начелника Одјељења за привреду и друштвене дјелатности Градске управе града Источно Сарајево, донесено од стране Скупштине града Источно Сарајево на IX редовној сједници одржаној 11.05.2022. године и 2) допис „Оставка на мјесто начелника Одјељења за привреду и друштвене дјелатности Градске управе града Источно Сарајево“, бр. 02-014-1057/24 од дана 24.12.2024. године (достављено 25.12.2024. године).

Комисија је по службеној дужности затражила од Пореске управе Републике Српске, Подручни центар Источно Сарајево, ПЈ Пале, да јој се достави доказ о радноправном статусу Љиљане Лиздек за радно мјесто начелник Одјељења за привреду и друштвене дјелатности Града Источно Сарајево, тј. доказ да именована више не обавља ту функцију, тако што ће доставити „Образац ПДЗ100- Пријава/промјена/одјава уплате доприноса“ из које ће се видјети датум подношења пријаве за одјаву уплате доприноса. Пореска управа РС је доставила доказ- допис бр. 06/1.07/0808-052.4-3012/2025 од 13.03.2025. год.

Увидом и анализом прикупљених доказа утврђено је следеће чињенично стање:

- Увидом у Рјешење о именовању начелника Одјељења за привреду и друштвене дјелатности Градске управе града Источно Сарајево, донесено од стране Скупштине града Источно Сарајево на IX редовној сједници одржаној 11.05.2022. године, утврђено је да је Љиљана Лиздек именована за начелника Одјељења за привреду и друштвене дјелатности Градске управе града Источно Сарајево на мандатни период сазива Скупштине града Источно Сарајево
- Увидом у допис „Оставка на мјесто начелника Одјељења за привреду и друштвене дјелатности Градске управе града Источно Сарајево“, бр. 02-014-1057/24 од дана 24.12.2024. године (достављено 25.12.2024. године), утврђено је да је Љиљана Лиздек 24.12.2024. године поднијела оставку градоначелнику на мјесто начелника Одјељења за привреду и друштвене дјелатности Градске управе града Источно Сарајево, због неспојивости функције са мандатом одборника у Скупштини општине Пале

- Увидом у допис бр. 06/1.07/0808-052.4-3012/2025 од 13.03.2025. год., достављен од стране Пореске управе Републике Српске, Подручни центар Источно Сарајево, ПЈ Пале, утврђено је да за физичко лице, Љиљану Лиздек, није поднесена одјава радног односа у граду Источно Сарајево, а за који је поднесена пријава радног односа- Образац 3100 бар код: 100000725444.

На основу проведеног поступка, Комисија је донијела одлуку као у изреци, из следећих разлога:

Чланом 1. став 1. Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске прописано је да се овим законом уређују посебне обавезе изабраних представника, носилаца извршних функција и савјетника у органима власти Републике Српске и јединица локалне самоуправе у обављању јавне функције, а у циљу спречавања сукоба интереса.

Чланом 2. Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске прописано је да сукоб интереса постоји у ситуацијама у којима изабрани представник, носилац извршне функције или савјетник има приватни интерес који је такав да може утицати или изгледа да може утицати, на непристрасно и објективно вршење његове дужности, а приватни интерес укључује било коју предност за њега или његову породицу и др. лица или организације са којима је он имао или има пословне, политичке и друге везе.

Чланом 3. Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске прописани су принципи дјеловања, између којих је и да су изабрани представници у обављању јавне функције дужни да се понашају савјесно и одговорно, законито, непристрасно и часно, придржавати се принципа одговорности, поштења, савјесности, отворености и вјеродостојности, те да се придржавају етике позива и функције коју обављају; да у обављању јавне функције не смију свој приватни интерес стављати изнад јавног; не смију користити јавну функцију за личну добит или добит лица које је са њима повезано и не смију бити ни у каквом односу зависности према лицима која би могла утицати на њихову објективност.

Чланом 4. под а) Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске, прописано је да се „изабраним представницима“ сматрају: народни посланици у Народној скупштини РС, делегати у Вијећу народа РС и одборници у скупштинама јединица локалне самоуправе.

Сходно томе, како је одборник у скупштини локалне самоуправе „изабрани представник“, као такав је третиран Законом о спречавању сукоба интереса у органима власти РС и тај закон се примјењује на њега као на „изабраног представника“.

Чланом 10. Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске прописано је да су изабрани представници, носиоци извршних функција и савјетници дужни поднијети оставку на сваку од неспојивих функција и послова најкасније један дан прије преузимања јавне функције.

У конкретном случају ради се о руководећем радном мјесту службеника у локалној самоуправи, па се примјењују и одредбе Закона о службеницима и намјештеницима у органима јединице локалне самоуправе („Службени гласник Републике Српске“, бр. 97/16).

Конкретно, члан 45. став. 1 прописује да службеник не може обављати дужности, активности или бити на положају који су неспојиви са његовим службеним дужностима.

Ставом 2. прописано је да службеник не може: ...3) обављати функцију одборника у скупштини јединице локалне самоуправе (у даљем тексту: скупштина), нити извршну функцију у органима власти Републике.

Ставом 4. прописано је да уколико се утврди неспојивост из члана 44. и ст. од 1. до 3. овог члана, градоначелник, односно начелник општине након спроведеног поступка за утврђивање неспојивости доноси рјешење о престанку радног односа службеника.

У погледу посљедица овог рјешења у којем је утврђен сукоб интереса, Комисија ће указати и на релевантне одредбе којима је прописана таква ситуација.

Чланом 18. Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске прописано је обавеза провођења поступка престанка мандата и да ако изабрани представник, носилац извршне власти или савјетник у року од 30 дана од дана достављања коначног рјешења из члана 17. овог закона, не ријеши сукоб интереса, Комисија ће, у наредном року од 30 дана, коначно рјешење о утврђивању сукоба интереса доставити надлежном органу.

Чланом 20. Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске прописана је неподобност за кандидовање и да ако изабрани представник, носилац извршне власти или савјетник, одбије да ријеши сукоб интереса у року од 30 дана од дана достављања коначног рјешења о утврђивању сукоба интереса, сматраће се неподобним за кандидовање на било коју непосредно или посредно изабрану функцију, у периоду од четири (4) године након доношења коначног рјешења из члана 17. овог закона.

Сходно свему наведеном, иако је достављена оставка Љиљане Лиздек на неспојиву функцију, утврђено је да тај радни однос у стварности није престао, те да лице и даље обавља две неспојиве функције и тако врши повреду чл. 45. став. 2. Закона о службеницима и намјештеницима у органима јединице локалне самоуправе. Поред тога, дошло је и до повреде чл. 10. Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти

Републике Српске, као и повреде принципа дјеловања из чл. 3 истог закона. Наиме, прекршени су принципи савјесности и одговорности, јер би савјесним и одговорним понашањем лице сазнало које су функције неспојиве, поднијело оставку и тако сачувало вјеродостојност функције коју обавља. Оваквим поступком прекршен је и принцип законитости, јер је обављање ове две функције супротно наведеним законским одредбама.

Такође, Комисија је у ставу 2. овог диспозитива одлучила доставити коначно рјешење надлежним органима на поступање, односно градоначелнику града Источно Сарајево и Централној изборној комисији БиХ. Градоначелник има обавезу поступати у ситуацијама постојања сукоба интереса, сходно чл. 45. став 4. Закона о службеницима и намјештеницима у органима јединице локалне самоуправе, док је Централна изборна комисија БиХ надлежни орган за спровођење одредби из чл. 18. и 20. Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске.

На основу свих наведених чињеница, одлучено је као у диспозитиву рјешења.

Поука о правном средству:

Против овог Рјешења може се изјавити жалба Комисији за жалбе у року од 15 (петнаест) дана од дана пријема овог Рјешења. Жалба се подноси путем ове Комисије.

ПРЕДСЈЕДНИЦА КОМИСИЈЕ
Обренка Слијепчевић

Доставити:

1. Подносиоцу иницијативе (знања ради)
2. н/р одборнице Љиљане Лиздек, Скупштина општине Пале, Романијска бр. 15, 71 420 Пале
3. У спис предмета