



РЕПУБЛИКА СРПСКА
РЕПУБЛИЧКА КОМИСИЈА ЗА УТВРЂИВАЊЕ СУКОБА ИНТЕРЕСА
У ОРГАНИМА ВЛАСТИ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ

Трг јасеновачких жртава 4, Бања Лука, тел: 051/360-221, факс: 051/360-224
www.sukobinteresa-rs.org, E-mail: kontakt@sukobinteresa-rs.org

Број: 02-778-С/25-2, О.С.

Датум: 28.04.2025. године

МИХАЕЛА ИЛИНЧИЋ, ОДБОРНИЦА У СКУПШТИНИ ОПШТИНЕ МОДРИЧА

Предмет: Мишљење, доставља се- о потенцијалном постојању сукоба интереса

Републичка комисија за утврђивање сукоба интереса у органима власти Републике Српске (у даљем тексту: Комисија), дана 24.03.2025. године запримила је захтјев за мишљење од стране Михаеле Илинчић, одборнице Скупштине општине Модрича, ради давања мишљења о евентуалном постојању сукоба интереса у следећим ситуацијама: 1) ако замјеница начелника гласа за своје именовање?; 2) ако предсједник Скупштине општине гласа за своје именовање?; 3) ако одборник гласа за своје именовање за позицију в.д. директора ЈУ Туристичке организације?; 4) да ли одборник који је именован за в.д. директора ЈУ Туристичка организација има могућност обнашати дужност в.д. директора и одборника, а касније и директора исте установе? и 5) да ли одборници који обнашају дужност в.д. директора или директора јавних установа и јавних предузећа, имају законско

право гласати за програм рада за текућу годину и извјештаје рада за претходну годину своје установе?

Сходно наведеном, Комисија, на основу члана 16. став 4. Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, бр. 73/08, 52/14 и 90/23) даје следеће мишљење:

Комисија, на основу члана 16. став 4. Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске, даје своје мишљење о постојању сукоба интереса прописаног овим законом. С тога, Комисија даје мишљење само за питања о постојању сукоба интереса која су регулисана законом на основу којег поступа - Закон о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске.

Чланом 1. став 1. Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске прописано је да се овим законом уређују посебне обавезе изабраних представника, носилаца извршних функција и савјетника у органима власти Републике Српске и јединица локалне самоуправе у обављању јавне функције, а у циљу спречавања сукоба интереса.

Чланом 2. Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске прописано је да сукоб интереса постоји у ситуацијама у којима изабрани представник, носилац извршне функције или савјетник има приватни интерес који је такав да може утицати или изгледа да може утицати, на непристрасно и објективно вршење његове дужности, а приватни интерес укључује било коју предност за њега или његову породицу и др. лица или организације са којима је он имао или има пословне, политичке и друге везе.

Чланом 4. под а) Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске, прописано је да се „изабраним представницима“ сматрају: народни посланици у Народној скупштини РС, делегати у Вијећу народа РС и одборници у скупштинама јединица локалне самоуправе.

Сходно томе, како је одборник у скупштини јединице локалне самоуправе „изабрани представник“, као такав је третиран Законом о спречавању сукоба интереса у органима власти РС и тај закон се примјењује на њега као на „изабраног представника“.

У погледу ситуација наведених под 1), 2) и 3), ради се о ситуацијама које потпадају под сукоб интереса. Одборник не смије гласати за своје именовање и постављање на јавну функцију, те је дужан уздржати се и изузети се од таквог гласања. Сходно томе, Комисија је о сличним питањима издала Упутство за примјену члана 2. Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти РС („Сл. гласник РС“, бр. 31/2009 и 33/2009) у којем је наведено: „... У градској скупштини или општинској, лице из члана 4. Закона би требало да буде уздржано приликом гласања о закону о платама радника у здравству, или било којем

другом питању везано за ову област, уколико му је супружник (дијете / родитељ / сродник) запослен/а у здравственој установи; или само обавља неку функцију у јавној установи, те својим дјеловањем као функционер не би требало себе или сродника да доведе у сукоб интереса и по члану 2. Закона, тако што би довео у сумњу да "има приватни интерес који је такав да може утицати, или изгледа да може утицати на непристрасно и објективно вршење његове дужности. Овдје је наведен конкретан примјер, али дефиниција члана 2. Закона се једнако односи на било које дјеловање гдје би лице прикрило одредбу овог закона и довело себе или сродника у сукоб интереса". Дакле, гласање о било ком питању у којем постоји финансијски интерес тог одборника или лица које је повезано са њим, представља повреду закона и сукоб интереса.

У погледу ситуације под 4) и могућности обнашања дужности директора (или в.д. директора) јавне установе и одборника, Комисија истиче да Законом о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске јавне установе *a priori* нису третиране. Дакле, нема законске одредбе која би изричито регулисала положај у јавним установама (регулисано само за јавна предузећа). Самим тим, не представља сукоб интереса када одборник у скупштини јединице локалне самоуправе истовремено обавља и неку од функција у јавној установи. Међутим, иако није прописана стриктна неспојивост самим обављањем ових функција, Комисија овом приликом скреће пажњу на законске одредбе које су битне у понашању одборника, како се не би нашли у сукобу интереса. То су чл. 3. којим су дефинисани основни принципи дјеловања које морају да поштују одборници, те чл. 9. којим су таксативно наведене забрањене активности за одборнике.

У погледу ситуације под 5) и гласања одборника за буџет установе у којој обнашају функцију, Комисија истиче да се ради о ситуацији сукоба интереса. Ради се о разлозима као и у ситуацијама из прва три случаја и образложењу које је дато у Упутству, те су и у овим случајевима одборници дужни да се уздрже и изузму од гласања, за ту тачку дневног реда која се тиче те установе.

Комисија у овим ситуацијама посебно истиче и члан 9. став и) Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти РС, који указује на забрану да јавни функционери утичу на одлуке власти којима би постигли личну корист или корист за друга лица, неку повластицу или право или на други начин интересно погодовали себи или другом лицу. Ово подразумијева и гласање о буџету институције којом руководи, јер би тиме одборник вршио директан утицај и на свој положај у тој институцији. Сходно наведеном, на сједницама скупштине општине одборник не смије гласати уколико се буде одлучивало о било којем питању које се односи на јавну установу којом руководи, јер би тиме починио повреду принципа из члана 3. и повреду члана 9. став и) Закона о спречавању сукоба

интереса у органима власти РС. Дужност је у таквим ситуацијама да се уздржи од гласања, те на сједници објасни разлоге због којих се уздржава од гласања.

ПРЕДСЈЕДНИЦА КОМИСИЈЕ

Обренка Слијепчевић

Доставити:

1. Михаела Илинчић, одборница у Скупштини општине Модрича, путем мејла:
2. У спис предмета