



РЕПУБЛИКА СРПСКА
РЕПУБЛИЧКА КОМИСИЈА ЗА УТВРЂИВАЊЕ СУКОБА ИНТЕРЕСА
У ОРГАНИМА ВЛАСТИ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ

Трг јасеновачких жртава 4, Бања Лука, тел: 051/360-221, факс: 051/360-224
www.sukobinteresa-rs.org, E-mail: kontakt@sukobinteresa-rs.org

Број: 02-804-С/25-1, О.С.

Датум: 28.04.2025. године

Градonaчелник града Источно Сарајево - Љубиша Ћосић

71 123 Источно Ново Сарајево

Предмет: Мишљење, доставља се

Републичка комисија за утврђивање сукоба интереса у органима власти Републике Српске (у даљем тексту: Комисија), дана 28.03.2025. године запримила је захтјев од стране Љубише Ћосића, градоначелника града Источно Сарајево, ради давања мишљења о евентуалном постојању сукоба интереса, ако је лице запослено као службеник у Градској управи Источно Сарајево и истовремено је одборник у Скупштинама општина које су у саставу Града Источно Сарајево.

Сходно наведеном, Комисија, на основу члана 16. став 4. Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, бр. 73/08, 52/14 и 90/23), даје следеће мишљење:

Комисија, на основу члана 16. став 4. Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске, даје своје мишљење о постојању сукоба интереса прописаног овим законом.

Чланом 1. став 1. Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске прописано је да се овим законом уређују посебне обавезе изабраних представника, носилаца извршних функција и савјетника у органима власти Републике Српске и јединица локалне самоуправе у обављању јавне функције, а у циљу спречавања сукоба интереса.

Чланом 2. Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске прописано је да сукоб интереса постоји у ситуацијама у којима изабрани представник, носилац извршне функције или савјетник има приватни интерес који је такав да може утицати или изгледа да може утицати, на непристрасно и објективно вршење његове дужности, а приватни интерес укључује било коју предност за њега или његову породицу и др. лица или организације са којима је он имао или има пословне, политичке и друге везе.

Чланом 4. под а) Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске, прописано је да се „изабраним представницима“ сматрају: народни посланици у Народној скупштини РС, делегати у Вијећу народа РС и одборници у скупштинама јединица локалне самоуправе.

Сходно томе, како је одборник у скупштини јединице локалне самоуправе „изабрани представник“, као такав је третиран Законом о спречавању сукоба интереса у органима власти РС и тај закон се примјењује на њега као на „изабраног представника“.

Чланом 10. Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске прописано је да су изабрани представници дужни поднијети оставку на сваку од неспојивих функција и послова најкасније један дан прије преузимања јавне функције.

У конкретном случају ради се о радном мјесту службеника у локалној самоуправи, па се примјењују и одредбе Закона о службеницима и намјештеницима у органима јединице локалне самоуправе („Службени гласник Републике Српске“, бр. 97/16).

Конкретно, члан 45. став. 1 прописује да службеник не може обављати дужности, активности или бити на положају који су неспојиви са његовим службеним дужностима.

Ставом 2. прописано је да **службеник не може: ...3) обављати функцију одборника у скупштини јединице локалне самоуправе** (у даљем тексту: скупштина), нити извршну функцију у органима власти Републике.

Ставом 4. прописано је да уколико се утврди неспојивост из члана 44. и ст. од 1. до 3. овог члана, градоначелник, односно начелник општине након спроведеног поступка за утврђивање неспојивости доноси рјешење о престанку радног односа службеника.

На основу свега наведеног, закључак је да нема мјеста произвољном тумачењу, јер закон јасно прописује да службеник у јединици локалне самоуправе не може истовремено обављати и функцију одборника у скупштини јединице локалне самоуправе. Закон овдје не поставља ограничење, нити прави изузетке у зависности од тога која скупштина општине је у питању или која градска управа је у питању. Поред тога, ради се примјени начела подјеле власти, јер се ради о потпуно два различита органа одлучивања у јединици локалне самоуправе, која су у различитим системима подјеле власти. Скупштина општине је представнички орган, орган одлучивања и креирања политике јединице локалне самоуправе, док градска управа произилази из извршног органа власти јединице локалне самоуправе, а чл. 69. Устава Републике Српске прописано је да се државна власт у Републици организује на начелу подјеле власти.

ПРЕДСЈЕДНИЦА КОМИСИЈЕ

Обренка Слијепчевић

Доставити:

1. н/р градоначелника Града Источно Сарајево – Љубише Ћосића, 71 123 Источно Ново Сарајево
2. У спис предмета