



РЕПУБЛИКА СРПСКА
РЕПУБЛИЧКА КОМИСИЈА ЗА УТВРЂИВАЊЕ СУКОБА ИНТЕРЕСА
У ОРГАНИМА ВЛАСТИ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ

Трг јасеновачких жртава 4, Бања Лука, тел: 051/360-221, факс: 051/360-224
www.sukobinteresa-rs.org, E-mail: kontakt@sukobinteresa-rs.org

Број: 02-1653-С-4/24/25-3, О.С.

Датум: 28.04.2025. године

На основу члана 15. под а) и в) Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број: 73/08, 52/14 и 90/23), Републичка комисија за утврђивање сукоба интереса у органима власти Републике Српске, на сједници одржаној дана 28.04.2025. године, у предмету против изабраног представника Срђана Јовановића, донијела је

РЈЕШЕЊЕ

1. Изабрани представник Срђан Јовановић, одборник у Скупштини општине Модрича и в.д. начелника Одјелјења за просторно уређење, стамбено-комуналне послове и екологију, налази се у сукобу интереса, поводом обављања неспојивих функција и повреде принципа дјеловања из члана 3. и повреде члана 10. Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске.
2. Комисија ће ово рјешење, када оно постане коначно, доставити надлежним органима на поступање, односно начелнику општине Модрича и Централној изборној комисији БиХ.

Образложење

Републичкој комисији за утврђивање сукоба интереса у органима власти Републике Српске (у даљем тексту: Комисија), дана 26.12.2024. године, достављена је иницијатива за утврђивање постојања сукоба интереса, између осталих и за Срђана Јовановића,

одборника у Скупштини општине Модрича и в.д. начелника Одјељења за просторно уређење, стамбено-комуналне послове и екологију.

У иницијативи се наводи да је на конститутивној сједници Скупштине општине Модрича од дана 05.12.2024. године, дошло до грубог кршења низа прописа, између осталих и Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти РС. Конкретно, да је Срђан Јовановић в.д. начелника Одјељења за просторно уређење, стамбено-комуналне послове и екологију, а да је истовремено и члан органа политичке странке СДС.

Дана 17.01.2025. године Комисија је донијела одлуку о покретању поступка за утврђивање постојања сукоба интереса у овом предмету, те је доставила иницијативу на изјашњење Срђану Јовановићу.

Срђан Јовановић је доставио свој одговор дана 06.02.2025. године, у којем наводи да именовањем в.д. начелника Одјељења није дошло до повреде одредби ни једног Закона, односно прописа који регулишу сукоб интереса, јер није члан органа странке СДС. Као доказе је доставио: 1) допис странке СДС, бр. 01-08/25 од 03.02.2025. године, 2) извод из записника са 1. сједнице Скупштине општине Модрича од 05.12.2024. године и 3) Рјешење о именовању в.д. начелника Одјељења за просторно уређење, стамбено-комуналне послове и екологију, бр. 01-111-85/24 од 31.12.2024. године.

Комисија по службеној дужности није тражила друге доказе, јер је сматрала да има довољно доказа за одлучивање у предметном случају.

Увидом и анализом прикупљених доказа утврђено је следеће чињенично стање:

- Увидом у допис странке СДС, бр. 01-08/25 од 03.02.2025. године, утврђено је да именовани није члан органа Српске демократске странке - СДС
- Увидом у Извод из записника са 1. сједнице Скупштине општине Модрича од 05.12.2024. год., утврђено је да је на сједници било присутно свих 27 одборника (без одсутних); да је под тачком 6. усвојена Одлука о проглашењу мандата одборника Скупштине општине Модрича у мандатном сазиву 2024.-2028. године и да су свечане изјаве дали сви одборници, укључујући и Срђана Јовановића
- Увидом у Рјешење о именовању в.д. начелника Одјељења за просторно уређење, стамбено-комуналне послове и екологију, бр. 01-111-85/24 од 31.12.2024. године, утврђено је да се Срђан Јовановић именује за в.д. начелника Одјељења за просторно уређење, стамбено-комуналне послове и екологију, почев од 31.12.2024. године, до окончања поступка јавне конкуренције, а најдуже на период до 90 дана
- Увидом у службене страницу општине Модрича www.modrica.ba, утврђено је да је Срђан Јовановић и даље запослен као в.д. начелника Одјељења за просторно уређење, стамбено-комуналне послове и екологију

На основу проведеног поступка, Комисија је донијела одлуку као у изреци, из следећих разлога:

Чланом 1. став 1. Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске прописано је да се овим законом уређују посебне обавезе изабраних представника, носилаца извршних функција и савјетника у органима власти Републике Српске и јединица локалне самоуправе у обављању јавне функције, а у циљу спречавања сукоба интереса.

Чланом 2. Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске прописано је да сукоб интереса постоји у ситуацијама у којима изабрани представник, носилац извршне функције или савјетник има приватни интерес који је такав да може утицати или изгледа да може утицати, на непристрасно и објективно вршење његове дужности, а приватни интерес укључује било коју предност за њега или његову породицу и др. лица или организације са којима је он имао или има пословне, политичке и друге везе.

Чланом 3. Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске прописани су принципи дјеловања, између којих је и да су изабрани представници у обављању јавне функције дужни да се понашају савјесно и одговорно, законито, непристрасно и часно, придржавати се принципа одговорности, поштења, савјесности, отворености и вјеродостојности, те да се придржавају етике позива и функције коју обављају; да у обављању јавне функције не смију свој приватни интерес стављати изнад јавног; не смију користити јавну функцију за личну добит или добит лица које је са њима повезано и не смију бити ни у каквом односу зависности према лицима која би могла утицати на њихову објективност.

Чланом 4. под а) Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске, прописано је да се „изабраним представницима“ сматрају: народни посланици у Народној скупштини РС, делегати у Вијећу народа РС и одборници у скупштинама јединица локалне самоуправе.

Сходно томе, како је одборник у скупштини локалне самоуправе „изабрани представник“, као такав је третиран Законом о спречавању сукоба интереса у органима власти РС и тај закон се примјењује на њега као на „изабраног представника“.

Чланом 10. Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске прописано је да су изабрани представници, носиоци извршних функција и савјетници дужни поднијети оставку на сваку од неспојивих функција и послова најкасније један дан прије преузимања јавне функције.

У конкретном случају ради се о руководећем радном мјесту службеника у локалној самоуправи, па се примјењују и одредбе Закона о службеницима и намјештеницима у

органима јединице локалне самоуправе („Службени гласник Републике Српске“, бр. 97/16).

Конкретно, члан 45. став. 1 прописује да службеник не може обављати дужности, активности или бити на положају који су неспојиви са његовим службеним дужностима.

Ставом 2. прописано је да службеник не може: ...3) обављати функцију одборника у скупштини јединице локалне самоуправе (у даљем тексту: скупштина), нити извршну функцију у органима власти Републике.

Ставом 4. прописано је да уколико се утврди неспојивост из члана 44. и ст. од 1. до 3. овог члана, градоначелник, односно начелник општине након спроведеног поступка за утврђивање неспојивости доноси рјешење о престанку радног односа службеника.

У погледу посљедица овог рјешења у којем је утврђен сукоб интереса, Комисија ће указати и на релевантне одредбе којима је прописана таква ситуација.

Чланом 18. Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске прописано је обавеза провођења поступка престанка мандата и да ако изабрани представник, носилац извршне власти или савјетник у року од 30 дана од дана достављања коначног рјешења из члана 17. овог закона, не ријеша сукоб интереса, Комисија ће, у наредном року од 30 дана, коначно рјешење о утврђивању сукоба интереса доставити надлежном органу.

Чланом 20. Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске прописана је неподобност за кандидовање и да ако изабрани представник, носилац извршне власти или савјетник, одбије да ријеша сукоб интереса у року од 30 дана од дана достављања коначног рјешења о утврђивању сукоба интереса, сматраће се неподобним за кандидовање на било коју непосредно или посредно изабрану функцију, у периоду од четири (4) године након доношења коначног рјешења из члана 17. овог закона.

Сходно свему наведеном, Срђан Јовановић обавља неспојиве функције и тако врши повреду чл. 45. став. 2. Закона о службеницима и намјештеницима у органима јединице локалне самоуправе. Поред тога, дошло је и до повреде чл. 10. Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске, као и повреде принципа дјеловања из чл. 3 истог закона. Наиме, прекршени су принципи савјесности и одговорности, јер би савјесним и одговорним понашањем лице сазнало које су функције неспојиве, поднијело оставку и тако сачувало вјеродостојност функције коју обавља. Оваквим поступком прекршен је и принцип законитости, јер је обављање ове две функције супротно наведеним законским одредбама.

Такође, Комисија је у ставу 2. овог диспозитива одлучила доставити коначно рјешење надлежним органима на поступање, односно начелнику општине Модрича и Централној

изборној комисији БиХ. Начелник има обавезу поступати у ситуацијама постојања сукоба интереса, сходно чл. 45. став 4. Закона о службеницима и намјештеницима у органима јединице локалне самоуправе, док је Централна изборна комисија БиХ надлежни орган за спровођење одредби из чл. 18. и 20. Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске.

На основу свих наведених чињеница, одлучено је као у диспозитиву рјешења.

Поука о правном средству:

Против овог Рјешења може се изјавити жалба Комисији за жалбе у року од 15 (петнаест) дана од дана пријема овог Рјешења. Жалба се подноси путем ове Комисије.

ПРЕДСЈЕДНИЦА КОМИСИЈЕ
Обренка Слијепчевић

Доставити:

1. Подносиоцу иницијативе (знања ради)
2. н/р Срђана Јовановића, в.д. начелника Одјељења за просторно уређење, стамбено-комуналне послове и екологију, Општина Модрича, Видовданска бр. 1, 74 480 Модрича
3. У спис предмета