



РЕПУБЛИКА СРПСКА
РЕПУБЛИЧКА КОМИСИЈА ЗА УТВРЂИВАЊЕ СУКОБА ИНТЕРЕСА
У ОРГАНИМА ВЛАСТИ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ

Трг јасеновачких жртава 4, Бања Лука, тел: 051/360-221, факс: 051/360-224
www.sukobinteresa-rs.org, E-mail: kontakt@sukobinteresa-rs.org

Број: 02-641-С/25-4, О.С.

Датум: 19.05.2025. године

На основу члана 15. под а) и в) Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број: 73/08, 52/14 и 90/23), Републичка комисија за утврђивање сукоба интереса у органима власти Републике Српске, на сједници одржаној дана 19.05.2025. године, у предмету против изабраног представника Бранка Шалипуревића, донијела је

РЈЕШЕЊЕ

Изабрани представник Бранко Шалипуревић, одборник у Скупштини општине Милићи, не налази се у сукобу интереса

Образложење

Републичкој комисији за утврђивање сукоба интереса у органима власти Републике Српске (у даљем тексту: Комисија), дана 04.03.2025. године, достављена је иницијатива за утврђивање постојања сукоба интереса против Бранка Шалипуревића, одборника у Скупштини општине Милићи и директора ЈУ Центар за социјални рад Милићи.

У иницијативи се наводи да је Бранко Шалипуревић одборник у Скупштини општине Милићи и директор ЈУ Центар за социјални рад Милићи, те да то представља сукоб интереса. Поред тога, наводи се да је овај одборник и гласао дана 24.12.2024. године на 1. сједници Скупштине општине Милићи за неколико тачака које се тичу финансирања и рада

ЈУ Центар за социјални рад Милићи и да су све одлуке објављене у Службеном гласнику општине Милићи бр. 1/25, као и начин гласања за наведене одлуке

Дана 26.03.2025. године Комисија је донијела одлуку о покретању поступка за утврђивање постојања сукоба интереса у овом предмету, те је доставила иницијативу на изјашњење одборнику Бранку Шалипуревићу.

Бранко Шалипуревић је доставио свој одговор дана 04.04.2025. године, у којем наводи да је тачно да је изабран као одборник Скупштине општине Милићи од 2024. године, као и да обавља дужност директора ЈУ Центар за социјални рад Милићи од 31.08.2021. године. Наводи да чланом 5. Закона није прописан сукоб интереса за директоре јавних установа, него се те одредбе односе на јавна предузећа чији је оснивач јединица локалне самоуправе. У погледу гласања за спорне тачке на 1. редовној сједници Скупштине општине Милићи, наводи да се из Евиденције гласања по тачкама Дневног реда са сједнице од 24.12.2024. год. види да је по свим наведеним тачкама гласао „УЗДРЖАН“, изузев тачке бр. 19 гдје је направљена грешка у биљежењу евиденције (грешка направљена у пермутацији, јер је одборник Круно Влачић гласао „ЗА“, а њему је уписано да је био „УЗДРЖАН“, јер оба долазе из исте политичке партије). Евиденција гласања је код Одсјека за скупштинске послове Скупштине општине Милићи, а доставља се одборницима у оквиру тачке Дневног реда – Усвајање записника скупштине са претходне сједнице и иста се не објављује у Службеном гласнику општине Милићи. Као доказе доставља: 1) Позив за 1. редовну сједницу СО Милићи, бр. 01-022-100-1/24 од 17.12.2024. год. и 2) Евиденцију гласања по тачкама дневног реда 1. редовне сједнице СО Милићи од 24.12.2024. год.

Дана 11.04.2025. године Комисији је стигло и Обавјештење од стране секретара Скупштине општине Милићи, бр. 01-79/25 од 09.04.2025. год. У обавјештењу се наводи да, као Одсјек за скупштинске послове СО Милићи, достављају следеће податке. Између осталог, наводи се да је Пословником о раду СО Милићи прописано да се о раду сједнице сачињава записник у који се уносе преглед изјашњавања одборника о свакој тачки Дневног реда сједнице. Од релевантних доказа су достављени: 1) Позив за 1. редовну сједницу СО Милићи, бр. 01-022-100-1/24 од 17.12.2024. год.; 2) Евиденција гласања по тачкама дневног реда 1. редовне сједнице СО Милићи од 24.12.2024. год. и 3) Одлука о именовању директора ЈУ Центар за социјални рад Милићи, бр. 01-022-107/21 од 31.08.2021. године. Истакнута је напомена да је од стране Одсјека за скупштинске послове направљена грешка у уношењу података о личном изјашњавању за тачку бр. 19, гдје је у евиденцији гласања унесено да је одборник Бранко Шалипуревић гласао „ЗА“, а исти је гласао „УЗДРЖАН“.

Увидом и анализом прикупљених доказа утврђено је следеће чињенично стање:

- Увидом у Позив за 1. редовну сједницу СО Милићи, бр. 01-022-100-1/24 од 17.12.2024. год., утврђено је да се 1. редовна сједница СО Милићи одржала дана 24.12.2024. год. и да су на Дневном реду, између осталих, биле и тачке: 5) Приједлог

Одлуке о усвајању ребаланса буџета општине Милићи за 2024. год.; 6) Приједлог Одлуке о измјени Одлуке о извршењу буџета општине Милићи за 2024. годину; 14) Приједлог Одлуке о сагласности на Програм рада ЈУ Центар за социјални рад Милићи за 2025. годину; 18) Приједлог Одлуке о усвајању буџета општине Милићи за 2025. год.; 19) Приједлог Одлуке о извршењу буџета општине Милићи за 2025. год.

- Увидом у Евиденцију гласања по тачкама дневног реда 1. редовне сједнице СО Милићи од 24.12.2024. год., утврђено је да је одборник Бранко Шалипуревић за тачке Дневног реда бр. 5, 6, 14, 18 и 19 гласао „УЗДРЖАН“
- Увидом у Одлуку о именовању директора ЈУ Центар за социјални рад Милићи, бр. 01-022-107/21 од 31.08.2021. године, утврђено је да је Бранко Шалипуревић именован као директор ЈУ Центар за социјални рад Милићи од 01.09.2021. године

На основу проведеног поступка, Комисија је донијела одлуку као у изреци, из следећих разлога:

Чланом 1. став 1. Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске прописано је да се овим законом уређују посебне обавезе изабраних представника, носилаца извршних функција и савјетника у органима власти Републике Српске и јединица локалне самоуправе у обављању јавне функције, а у циљу спречавања сукоба интереса.

Чланом 2. Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске прописано је да сукоб интереса постоји у ситуацијама у којима изабрани представник, носилац извршне функције или савјетник има приватни интерес који је такав да може утицати или изгледа да може утицати, на непристрасно и објективно вршење његове дужности, а приватни интерес укључује било коју предност за њега или његову породицу и др. лица или организације са којима је он имао или има пословне, политичке и друге везе.

Чланом 4. под а) Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске, прописано је да се „изабраним представницима“ сматрају: народни посланици у Народној скупштини РС, делегати у Вијећу народа РС и одборници у скупштинама јединица локалне самоуправе.

Сходно томе, како је одборник у скупштини локалне самоуправе „изабрани представник“, као такав је третиран Законом о спречавању сукоба интереса у органима власти РС и тај закон се примјењује на њега као на „изабраног представника“.

Чланом 5. став 1. Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске прописано је да изабрани представници, носиоци извршних функција и савјетници не могу, у вријеме док врше јавну функцију и три мјесеца након престанка јавне функције, бити чланови надзорног одбора или директори јавних предузећа, док је ставом 3. прописано да се ова одредба за изабране представнике у јединицама локалне самоуправе, односи само

на јавна предузећа које је основала јединица локалне самоуправе у којој изабрани представник врши функцију.

Дакле, Законом о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске јавне установе *a priori* нису третиране (само јавна предузећа). Сходно томе, нема законске одредбе која би изричито регулисала положај руководиоца јавних установа. Самим тим, **не представља сукоб интереса** када **одборник у скупштини јединице локалне самоуправе истовремено обавља и функцију директора јавне установе**, тј. у овом конкретном случају ЈУ „Центар за социјални рад“ Милићи.

Чланом 9. Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске прописано је да је изабраним представницима забрањено: ... и) на други начин користити свој положај, како би утицали на одлуке законодавне, извршне или судске власти, те тако постигли личну корист или корист других лица, неку повластицу или право, закључили правни посао или на други начин интересно поговарали себи или другом лицу.

У погледу ове одредбе и гласања на сједници, увидом у доказе утврђено је да је у конкретном случају одборник Бранко Шалипуревић гласао „УЗДРЖАН“ за све тачке дневног реда које се тичу јавне установе којом он руководи.

Међутим, и поред тога што у конкретном случају нема неспојивости и повреде закона, Комисија овом приликом скреће пажњу на даље понашање одборника и њихове обавезе које се морају поштовати, како се не би нашли у сукобу интереса. То су одредбе у чл. 3. којим су дефинисани основни принципи дјеловања који морају да поштују одборници, те чл. 9. којим су таксативно наведене забрањене активности за одборнике.

Чланом 3. Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске прописани су принципи дјеловања, између којих је и да су изабрани представници у обављању јавне функције дужни да се понашају савјесно и одговорно, законито, непристрасно и часно, придржавати се принципа одговорности, поштења, савјесности, отворености и вјеродостојности, те да се придржавају етике позива и функције коју обављају; да у обављању јавне функције не смију свој приватни интерес стављати изнад јавног; не смију користити јавну функцију за личну добит или добит лица које је са њима повезано и не смију бити ни у каквом односу зависности према лицима која би могла утицати на њихову објективност.

Чланом 9. Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске прописано је сљедеће:

„Осим ако је одредбама овог закона прописано другачије, изабраним представницима, носиоцима извршних функција и савјетницима забрањено је:

- а) примити или захтјевати поклон, или обећање поклона или друге вриједности ради обављања јавне функције;
- б) примити додатну накнаду за извршавање послова у дјелокругу јавних функција;
- в) тражити, прихватити или примити вриједност или услугу ради гласања о било којем питању или утицати на одлуку неког органа или лица;
- г) обећати запослење или неко друго право у замјену за поклон или обећање поклона;
- д) привилеговати лица ради страначког или другог опредјељења или због поријекла, личних или породичних веза;
- ђ) одбити увид у своје финансијско стање, на захтјев надлежног органа;
- ж) утицати на добивање послова или наруџби од органа власти у циљу стицања материјалне или нематеријалне користи за себе или другога;
- з) користити повлашћене информације о раду органа власти ради личне користи или користи других лица и
- и) на други начин користити свој положај, како би утицали на одлуке законодавне, извршне или судске власти, те тако постигли личну корист или корист других лица, неку повластицу или право, закључили правни посао или на други начин интересно погодовали себи или другом лицу.“

На основу напријед наведених чињеница, одлучено је као у диспозитиву рјешења.

Поука о правном средству:

*Против овог Рјешења може се изјавити жалба Комисији за жалбе у року од 15 (петнаест) дана од дана пријема овог Рјешења. Жалба се подноси путем ове Комисије.
Доставити:*

ПРЕДСЈЕДНИЦА КОМИСИЈЕ
Обренка Слијепчевић

1. Подносиоцу иницијативе (знања ради)
2. Скупштина општине Милићи, н/р одборника Бранка Шалипуревића, Ул. Јована Дучића бр. 2, 75 446 Милићи
3. У спис предмета