



**РЕПУБЛИКА СРПСКА
РЕПУБЛИЧКА КОМИСИЈА ЗА УТВРЂИВАЊЕ СУКОБА ИНТЕРЕСА
РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ**

Трг јасеновачких жртава 4, Бања Лука, тел: 051/360-221,
www.sukobinteresa-rs.org, E-mail: kontakt@sukobinteresa-rs.org

Број: 02-662-1/26

Датум: 07.09.2026. године

На основу члана 16. став (4) Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број: 73/08, 52/14 и 90/23), поступајући по захтјеву Д. М. за давање мишљења о примјени Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске, Републичка комисија за утврђивање сукоба интереса Републике Српске, на сједници одржаној дана 07.09.2026. године, даје

МИШЉЕЊЕ

I Предмет захтјева

Дана 26.08.2026. године Републичкој комисији за утврђивање сукоба интереса Републике Српске (у даљем тексту: Комисија) достављен је захтјев за давање мишљења о постојању могућности сукоба интереса у Туристичкој организацији Невесиње. Туристичка организација Невесиње је основана одлуком Скупштине општине Невесиње и представља јавну установу, док су органи управљања, утврђени статутом Туристичке организације Невесиње, директор и управни одбор. Управни одбор се састоји од 3 члана од којих је један од чланова секретар Скупштине општине Невесиње, а други члан је запослен у Општинској управи Невесиње.

II Надлежност Комисије

Комисија, на основу члана 16. став (4) Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске, даје своје мишљење о постојању сукоба интереса прописаног овим законом. Дакле, Комисија даје мишљење само за питања о постојању сукоба интереса која су регулисана законом на основу којег поступа- Закон о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске.

Комисија даје ово мишљење искључиво полазећи од чињеничног описа наведеног у захтјеву, без провођења поступка утврђивања чињеница и извођења доказа.

III Правна оцјена

Чланом 1. Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске прописано је да се тим законом уређују посебне обавезе изабраних представника, носилаца извршних функција и савјетника у органима власти Републике Српске и јединица локалне самоуправе у обављању јавне функције, а у циљу спречавања сукоба интереса.

Чланом 4. Закона прописано је да се „изабраним представницима“ сматрају: народни посланици у Народној скупштини РС, делегати у Вијећу народа Републике Српске и одборници у скупштинама јединица локалне самоуправе; „носиоцима извршних функција“ сматрају се: предсједник и потпредсједник Републике, чланови Владе Републике, генерални секретар предсједника Републике, генерални секретар Народне скупштине Републике, генерални секретар Вијећа народа Републике, генерални секретар Владе, градоначелници и замјеници градоначелника, начелници општина и замјеници начелника општина; „савјетницима“ сматрају се савјетници изабраних представника и савјетници носилаца извршних функција.

У конкретном случају, Комисија оцјењује да позиције секретара Скупштине општине Невесиње, запосленика у Општинској управи Невесиње, као нити члана управног одбора јавне установе, нису регулисане чланом 4. Закона, те да, сходно томе, Закон не регулише ситуације сукоба интереса у односу на наведене функције. Дакле, Комисија није надлежна за давање мишљења, нити вођење поступка по том основу.

Имајући у виду правни статус секретара скупштине општине као руководећег радног мјеста и запосленика у општинској управи као извршилачког радног мјеста, на њихов радноправни положај и евентуална ограничења у погледу обављања других функција примјењују се одредбе Закона о службеницима и намјештеницима у органима јединице локалне самоуправе („Службени гласник Републике Српске“, број: 97/16 и 59/26) и прописи којима се уређују етичка правила и спречавање сукоба интереса у општини, чија примјена није у надлежности Комисије.

IV Закључно мишљење

Полазећи искључиво од чињеница наведених у захтјеву и одредаба Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске, Комисија је следећег мишљења:

- на описану ситуацију обављања функције секретара Скупштине општине Невесиње или запосленог у Општинској управи Невесиње, који су истовремено и чланови управног одбора Туристичке организације Невесиње, као јавне установе, не примјењују се одредбе Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске, будући да наведене функције не спадају у круг функција и лица обухваћених тим законом.

V Напомена

Комисија напомиње да се ово мишљење односи искључиво на примјену Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске и не представља оцјену испуњености услова, постојања неспојивости, нити других ограничења прописаних посебним законима. У том смислу, потребно је имати у виду и одредбе Закона о службеницима и намјештеницима у органима јединице локалне самоуправе („Службени гласник Републике Српске“, бр. 97/16 и 59/26), нарочито одредбе чл. 43–47. којима су уређени сукоб интереса и неспојивости у односу на службенике и намјештенике, као и поступање и надлежност органа у вези са утврђивањем и отклањањем таквих околности.

Поред наведеног, приликом оцјене допуштености истовременог обављања наведених послова и чланства у органима управљања јавних установа, потребно је имати у виду и друге прописе и опште акте којима је уређен правни положај конкретних јавних установа, укључујући њихове оснивачке акте, статуте, етичке кодексе и друге релевантне опште акте, којима могу бити прописани додатни услови, ограничења, неспојивости или правила за спречавање сукоба интереса, као и поступак и надлежност органа за одлучивање о тим питањима.

ПРЕДСЈЕДНИК КОМИСИЈЕ
Оливер Благојевић

Доставити:

1. Подносиоцу захтјева за мишљење на мејл
2. У спис предмета