



**РЕПУБЛИКА СРПСКА
РЕПУБЛИЧКА КОМИСИЈА ЗА УТВРЂИВАЊЕ СУКОБА ИНТЕРЕСА
РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ**

Трг јасеновачких жртава 4, Бања Лука, тел: 051/360-221,
www.sukobinteresa-rs.org, E-mail: kontakt@sukobinteresa-rs.org

Број: 02-490-1/26

Датум: 11.08.2026. године

На основу члана 16. став (4) Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број: 73/08, 52/14 и 90/23), поступајући по захтјеву Р. Р.-Д. за давање мишљења о примјени Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске, Републичка комисија за утврђивање сукоба интереса Републике Српске, на сједници одржаној дана 11.08.2026. године, даје

МИШЉЕЊЕ

I Предмет захтјева

Дана 10.07.2026. године, Републичкој комисији за утврђивање сукоба интереса Републике Српске (у даљем тексту: Комисија) достављен је захтјев за давање мишљења у 2 ситуације:

- 1) да ли је сукоб интереса ако је лице од новембра 2020. године било члан Одбора за ревизију концесионог предузећа „ХЕС Горња Дрина“ д.о.о. Фоча, а од марта 2021. године предсједник Комисије за концесије Републике Српске?
- 2) да ли је сукоб интереса ако је помоћник министра за енергетику и рударство Републике Српске, истовремено и у управном одбору концесионог предузећа „ХЕС Горња Дрина“ д.о.о. Фоча?

II Надлежност Комисије

Комисија, на основу члана 16. став (4) Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске, даје своје мишљење о постојању сукоба интереса прописаног овим законом. Дакле, Комисија даје мишљење само за питања о постојању сукоба интереса која су регулисана законом на основу којег поступа- Закон о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске.

Комисија даје ово мишљење искључиво полазећи од чињеничног описа наведеног у захтјеву, без провођења поступка утврђивања чињеница и извођења доказа.

III Правна оцјена

Чланом 1. Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске прописано је да се тим законом уређују посебне обавезе изабраних представника, носилаца извршних функција и савјетника у органима власти Републике Српске и јединица локалне самоуправе у обављању јавне функције, а у циљу спречавања сукоба интереса.

Чланом 4. Закона прописано је да се „изабраним представницима“ сматрају: народни посланици у Народној скупштини РС, делегати у Вијећу народа Републике Српске и одборници у скупштинама јединица локалне самоуправе; „носиоцима извршних функција“ сматрају се: предсједник и потпредсједник Републике, чланови Владе Републике, генерални секретар предсједника Републике, генерални секретар Народне скупштине Републике, генерални секретар Вијећа народа Републике, генерални секретар Владе, градоначелници и замјеници градоначелника, начелници општина и замјеници начелника општина; „савјетницима“ сматрају се савјетници изабраних представника и савјетници носилаца извршних функција.

У конкретном случају под 1), Комисија оцјењује да позиције члана Одбора за ревизију концесионог предузећа, као и позиција предсједника Комисије за концесије Републике Српске, нису регулисане чланом 4. Закона, те да, сходно томе, Закон не регулише ситуације сукоба интереса у односу на наведене функције.

У случају под 2), Комисија констатује да такође нити помоћник министра није лице из члана 4. Закона, те да није надлежна за давање мишљења, нити вођење поступка по том основу.

Имајући у виду правни статус помоћника министра као руководећег државног службеника, на његов радноправни положај и евентуална ограничења у погледу обављања других функција примјењују се одредбе Закона о државним службеницима („Службени гласник Републике Српске“, број: 118/08, 117/11, 37/12, 57/16 и 59/26) и прописи којима се уређују етичка правила и спречавање сукоба интереса у државној служби, чија примјена није у надлежности Комисије.

IV Закључно мишљење

Полазећи искључиво од чињеница наведених у захтјеву и одредаба Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске, Комисија је следећег мишљења:

- 1) На описану ситуацију обављања функције члана Одбора за ревизију концесионог предузећа и функције предсједника Комисије за концесије Републике Српске, не примјењују се одредбе Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти

Републике Српске, будући да наведене функције не спадају у круг функција и лица обухваћених тим законом.

- 2) На описану ситуацију обављања функције помоћника министра за енергетику и рударство Републике Српске и функције члана управног одбора концесионог предузећа, не примјењују се одредбе Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске, будући да наведене функције не спадају у круг функција и лица обухваћених тим законом.

V Напомена

Комисија напомиње да се ово мишљење односи искључиво на примјену Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске и не представља оцјену испуњености услова прописаних другим законима. У првом случају, Комисија указује да је Народна скупштина Републике Српске орган надлежан за именовање предсједника и чланова Комисије за концесије Републике Српске, те да се питања услова за именовање, евентуалне неспојивости и других ограничења за вршење те функције првенствено цијене у поступку именовања, у складу са прописима којима је уређен положај Комисије за концесије Републике Српске. Поред тога, на рад и поступање Комисије за концесије могу се примјењивати и њени интерни акти којима се уређују етичка питања, спречавање сукоба интереса и друга правила понашања носилаца функција. У погледу обављања функције члана Одбора за ревизију концесионог предузећа, потребно је имати у виду и одредбе Закона о привредним друштвима („Службени гласник Републике Српске“, број: 127/08, 58/09, 100/11, 67/13, 100/17, 82/19, 17/23 и 45/25), нарочито чл. 31–39, којима су уређене дужности лица према привредном друштву, ограничења у погледу сукоба интереса и друга питања од значаја за обављање функције у органима привредног друштва.

У другом случају, Комисија указује да помоћник министра има статус руководећег државног службеника, због чега се на његов радноправни статус, права, обавезе и ограничења примјењују прописи којима се уређује државна служба, а не Закон о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске. Сходно томе, евентуално постојање неспојивости функција, сукоба интереса или других ограничења у погледу истовременог обављања функције члана управног одбора концесионог предузећа потребно је цијенити према одредбама Закона о државним службеницима Републике Српске, Кодекса понашања државних службеника Републике Српске, као и наведеним релевантним одредбама Закона о привредним друштвима. Оцјена испуњености услова прописаних наведеним прописима није у надлежности Републичке комисије за утврђивање сукоба интереса Републике Српске.

ПРЕДСЈЕДНИК КОМИСИЈЕ
Оливер Благојевић

Доставити:

1. Подносиоцу захтјева за мишљење на мејл
2. У спис предмета